**Проект конституции Союза Суверенных Сограждан России**

[Глава 1. Основы конституционного строя](http://rexstar.ru/content/id2836)

[Глава 2. Права и свободы человека и гражданина](http://rexstar.ru/content/id2837)

[Глава 3. Административно-территориальное устройство Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2838)

[Глава 4. Президент Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2839)

[Глава 5. Референдум](http://rexstar.ru/content/id2840)

[Глава 6. Совет Безопасности Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2841)

[Бывшая Глава 5. *~~ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ~~*](http://rexstar.ru/content/id2843)

[Глава 7. Комитет по законодательству Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2842)

[Глава (6) 8. Правительство Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2844)

[Глава (7) 9. Судебная власть Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2846)

[Глава (8) 10. Местное самоуправление Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2845)

[Глава 11. Экономическая система Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2847)

[Глава (9) 12. Конституционные поправки и пересмотр Конституции переходного периода Союза Суверенных Сограждан России](http://rexstar.ru/content/id2848)

[Раздел второй. Заключительные и переходные положения.](http://rexstar.ru/content/id2849)

**Внимание!** Здесь и далее набран текст ныне действующей Конституции РФ. Положения, которые предполагается исключить, набраны зачеркнутым *~~курсивом~~*, новые положения набраны **жирным шрифтом**. Такой способ подачи материала позволяет полнее осмыслить суть предлагаемых изменений.

ПРОЕКТ

Конституция **переходного периода1**  *~~Российской Федерации~~*

**Союза Суверенных Сограждан России – СССР2**

Принята всенародным голосованием *~~12 декабря 1993~~* г.

Мы,  *~~многонациональный народ Российской Федерации~~*  **граждане России,3а**
соединенные общей судьбой на своей земле,
**признавая человека, как высшую ценность на планете,3б**
утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное единство,
исходя из общепризнанных принципов равноправия  ~~и~~*~~самоопределения~~***3в**  народов,
чтя память предков, передавших нам любовь к Отечеству, веру в добро и справедливость,
возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее  *~~демократической~~* **народной** основы,
стремясь обеспечить благополучие и процветание **граждан4а** России,
исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями,
сознавая себя частью мирового сообщества,
**ставим высокую цель - утвердить непосредственную истинную власть сограждан и осуществить строительство НАРОДНОГО ГОСУДАРСТВА.4б**
**С этой целью** принимаем  КОНСТИТУЦИЮ *~~Российской~~  ~~Федерации~~***ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**

Комментарий

 **1Переходный период** означает то, что на весь срок действия настоящей Конституции в стране сохраняются три формы административно-территориального деления: республики, автономные округа и общероссийские экономические районы. При этом в республиках сохраняется прежняя форма правления с традиционным разделением властей и делегированием властных полномочий парламенту, в автономных округах вводится новая форма правления с новым разделением властей и прямым волеизъявлением народа через референдум, а в общероссийских экономических районах право принимать законы принадлежит властным полномочным представителям совместно с президентом СССР.
Действие настоящей Конституции переходного периода не ограничивается каким-либо конкретным сроком и остается актуальным до тех пор, пока на всей территории государства не установится единообразие форм правления.

**2** Изменение названия государства продиктовано тем, что данная Конституция переходного периода утверждает принципиально новую форму власти: так называемая «государственная власть» федеративного союзного государства, а по сути – власть чиновничьей бюрократии, образованная на национально-территориальной основе в результате свободного самоопределения наций, уступает место народной власти союза суверенных сограждан, образованного на основе прямого свободного волеизъявления граждан.
Тем самым в предложенной Конституции закладываются основы принципиально нового государственного устройства, где административно-территориальное деление предельно формализовано с целью обеспечения максимально полного выражения прямого волеизъявления каждого гражданина.

**3а** Уже в этой первой строке преамбулы отражено главное принципиальное отличие нового строя от существующего. В ныне действующей конституции, как и в конституциях при социализме, власть декларативно принадлежала народу, а в действительности – вполне конкретным чиновникам во властных структурах. Гражданин, не будучи чиновником, никак не мог повлиять на принятие того или иного закона.

В новом обществе суверенных сограждан конституция не только дает право, но и обязывает каждого гражданина быть ответственным за принятие закона.

**3б**  **Признание человека высшей ценностью на планете** согласуется с биологическими законами, с законами эволюции, служит основанием для запрещения убийств, в том числе и в процессе агрессивных войн, и в качестве смертной казни.

**3в** Юридическое значение преамбулы состоит в том, что все нормы Конституции должны соответствовать провозглашенным в преамбуле исходным принципам и толковаться в соответствии с ними.
В новой редакции Конституции **принцип самоопределения** народов исключен, поскольку он противоречит другим основополагающим принципам и тем самым разрушает органическую целостность Конституции. В частности, принцип самоопределения делает невозможным сохранение исторически сложившегося государственного единства, а также ставит под сомнение сам факт соединения общей судьбой на своей земле многонационального народа России.
Самоопределение - в конечном итоге есть право любой группы людей самостоятельно решать вопрос государственного устройства. В истории человечества  имеется много тому примеров. Именно так образовывались государства на американском и африканском континентах, включая государство США.
Однако в международно-правовых документах этот принцип получил признание лишь в результате распада колониальной системы (Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960), при этом Декларация запрещает, в частности, подчинение народа иностранному господству.
Россия не является и никогда не была колониальной державой, поэтому и нет оснований вводить данный принцип в текст Конституции СССР. Логическим следствием принципа самоопределения является сецессия - выход из состава государства какой-либо ее части - и распад государства. В свое время попытки сецесии в США, Швейцарии, Мексике и в некоторых других странах были строго пресечены. В других случаях такие попытки (не без участия более сильных стран) приводили к образованию новых более мелких государств: Индия, Корея. В-третьих, - приводили к распаду государства: СССР, Югославия, Чехословакия.
Государственное единство не должно носить временной характер: сегодня - единство, а завтра - самоопределение. Самоопределяться можно по различным признакам: религиозным, языковым, национальным, расовым и т.д. И всякий раз такое самоопределение будет происходить по отношению к другим таким же равноправным субъектам федерации. Но в целом это будет по своей сути уже не государственное единство, а союз равноправных. История учит, что в таком союзе на фоне экономической нестабильности политические спекулянты легко используют национальный, религиозный и другие факторы, раскалывая общество и тем самым еще больше ослабляя его в угоду своим корыстным целям.
Именно поэтому в целях предотвращения тенденции к распаду государства принцип самоопределения исключается из текста Конституции СССР. Одновременно усиливаются позиции, направленные на гражданский мир и согласие, равноправие народов, развитие культурной самобытности народов в местах компактного проживания на всей территории СССР через местное самоуправление при поддержке государства и под его защитой.

**4а** В новой редакции Конституции один из основных принципов - это **государство для человека, а не человек для государства**. Именно это значение выражает данная поправка.

**4б** В Конституции РФ отсутствовала **цель принятия Конституции**. Отсутствие этого важнейшего концептуального положения послужило одной из главных причин появления, а затем и насаждения культа вседозволенности и культа воровства.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯСтатья 1

1. *~~Российская Федерация~~*  **Союз Суверенных Сограждан России** - Россия - есть  демократическое *федеративное* **унитарное 5а** правовое государство, *~~с республиканской формой правления~~* **страна с унитарным государственным устройством и народовластием на правовой основе.5б**

2. Наименования  *~~Российская Федерация~~*  **Союз Суверенных Сограждан России - СССР** и Россия *~~равнозначны~~*  **неравнозначны.5в**

**3. Союз Суверенных Сограждан России - СССР есть форма устройства государства, как особой организации власти общества.**

Комментарий

**5а** Важнейшее положение, возвращающее России административно-территориальный статус, который она имела до революции 1917 года. Вместе с тем, учитывая сложившуюся столетнюю практику федеративного государственного устройства, на время действия данной конституции СССР переходного периода Россия обретает статус унитарного государства, состоящего из самоуправляемых регионов (автономные округа, республики, общероссийские экономические районы), которые имеют свои законы, как, например, в Испании или в Италии.

**5б** Статья 1.1. Следует обратить особое внимание на то, что само по себе государство СССР – это союз сограждан, то есть форма объединения хозяйствующих субъектов. Таким образом, государство – это не сами люди и не чиновники-управленцы (так называемый «государственный аппарат»), а хозяйство, не больше и не меньше, а СССР – это форма или разновидность такого хозяйства (государства). Исходя из этого, государство по определению не может обладать властью и не может иметь ни прав, ни обязанностей. Отсюда также следует, что не хозяйство управляет хозяином, а, наоборот, хозяин, в данном случае народ, управляет хозяйством (государством). Граждане управляют непосредственно, обладая правом законотворческой и законодательной инициативы, и опосредованно, нанимая на определенный срок специалистов (должностных лиц) и наделяя их властью в пределах должностных обязанностей (так называемая исполнительная, координационная и судебная власть).
Возвращение изначальных смыслов – важнейший принцип, заложенный в основу настоящего проекта.

**5в** Статья 1.2. **СССР** – это особая форма устройства государства, а **Россия** – это название страны, как совокупности народонаселения и государственного устройства. Таким образом, понятие **Россия** шире, чем понятие **СССР**.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.  *~~Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина  обязанность государства.~~***5г**

Комментарий

**5г** Статья 2. В СССР вся власть будет принадлежать гражданам, и на этом основании такая власть не нуждается в чьем-либо признании и опекунстве. Наоборот, должностные лица государственных структур должны находить подтверждение своих временных полномочий со стороны граждан России.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** являются *~~ее многонациональный народ~~* **граждане России.5д**

2*~~. Народ~~* **Граждане** осуществляют свою власть непосредственно, а также через  *~~органы государственной власти~~* **должностных лиц государственных, хозяйственных структур** и *~~органы~~*  **структур** местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются **в автономных округах – референдум, а в республиках и общероссийских экономических районах** – референдум и свободные выборы.**5е**

4. Никто не может присваивать власть в *~~Российской Федерации~~*  **СССР**. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по ~~федеральному~~ **государственному** закону.

Комментарий

**5д** Статья 3.1. Поскольку законодательная власть в России впервые в современной мировой практике осуществляется не народом посредством делегирования своих прав группе депутатов, а прямым волеизъявлением граждан через референдум, что нашло свое отражение в самом названии государства – Союз Суверенных Сограждан России, то и носителем суверенитета, и источником власти в государстве становятся непосредственно граждане.

Данное положение является одним из ключевых. Оно определяет разницу между так называемой «западной» псевдо демократией и истинной демократией в гражданском обществе.

**5е** Статья 3.3. Свободные выборы в законодательной системе власти в автономных округах исключаются, поскольку эта форма волеизъявления народа предполагает делегирование законодательных властных полномочий в конечном итоге либо олигархии, либо самодержавному правителю.
Вместе с тем данное положение должно быть сохранено в республиках и в общероссийских экономических районах и рассматриваться как временное, действующее в переходный период строительства нового государства.

В общероссийских экономических районах делегирование властных полномочий посредством свободных выборов возможно в тех случаях, когда это оправдано эффективностью управления народным хозяйством данного региона.
В то же время структура исполнительной власти, предназначенной для выполнения конкретных, ограниченных во времени программ, в государстве должна быть строго вертикальна, где принцип единоначалия должен выполняться неукоснительно.

Статья 4

1. Суверенитет  *~~Российской Федерации~~* **сограждан в** **СССР** распространяется на всю   *~~ее~~*   **его** территорию.

2. Конституция **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и ~~федеральные~~ **государственные** законы имеют верховенство на всей территории  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

3. *~~Российская Федерация~~*  **Народ России6а**  обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

**4. Основные направления внутренней и внешней политики государства определяются Конституцией переходного периода СССР и государственными законами.6б**

Комментарий

**6а** Статья 4.2. См. комментарий **5а** к статье 1.

**6б** Статья 4. 4. То, что основные направления внутренней и внешней политики всей страны и всего общества до настоящего времени определяются одним человеком глубоко порочно. На практике это приводит к резкой, и порой с тяжелейшими последствиями, смене экономического и политического курса, кардинально меняет жизнь многих людей и целых народов. В результате у людей теряется уверенность в завтрашнем дне и обостряется чувство страха. Внутренняя и внешняя политика государства должна определяться Конституцией и общегосударственными законами, а не указами президента; указами и распоряжениями следует направлять исполнение законов.

Статья 5

1. *~~Российская Федерация~~*  **СССР** состоит из   *~~республик, краев, областей,~~  ~~городов федерального значения, автономной области, автономных округов~~*   **автономных округов; а в переходный период государственного строительства - из автономных округов, республик и общероссийских экономических районов** - равноправных **региональных** субъектов *~~Российской Федерации~~*  **СССР.7**

2. *~~Республика (государство)~~*  **Государство (республика)** имеет свою конституцию и законодательство, *~~край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ~~*  **Автономный округ и** **общероссийский экономический район** имеют свой устав и законодательство.**8**

3. Административно-территориальное устройство  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** основано на  *~~ее~~*  **его** государственной целостности, единстве системы   *~~государственной~~* власти **суверенных сограждан**,**9а** разграничении предметов ведения и полномочий между  *~~органами государственной власти~~*  *~~Российской Федерации~~*  **должностными лицами государственных структур СССР** и *~~органами государственной власти~~*   **должностными лицами хозяйственных структур** **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, равноправии *~~и самоопределении~~*  *~~народов~~* **граждан** в  *~~Российской Федерации~~*  **СССР.9б**

4. Во взаимоотношениях с государственными  *~~органами государственной власти~~*   **структурами народной власти** все **региональные** субъекты  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** между собой равноправны.

Комментарий

**7** Статья 5.1. Новое административно-территориальное деление обусловлено необходимостью осуществить принципы законотворческой и законодательной инициативы граждан, то есть передать законодательную власть непосредственно гражданам, референдуму, а не президенту и парламенту.

**8** Статья 5.2. Конституция в государстве должна быть одна. Только так можно гарантированно сохранить единство. И наоборот, наличие в стране двух и более основных законов рано или поздно приведет к распаду государства. На этом основании новое государственное административное деление должно основываться не на национальном, религиозном, языковом и др. признаке, но исключительно на демократическом. Когда главным становится обеспечение гарантированной возможности каждому гражданину реализовать свое право законотворческой и законодательной инициативы.
Поэтому, если в конституциях республик закреплено другое устройство законодательной власти, то такое положение следует воспринимать как временное, как переходный период. Этот период может длиться сколько угодно долго, до тех пор, пока граждане республики сами в ходе референдума не изменят форму законодательной власти. И торопить этот процесс ни в коем случае нельзя. Нужно лишь, чтобы у граждан республики была возможность не реже одного раза в год высказываться и принимать решение о форме законодательной власти.

**9а** Статья 5.3. Словосочетание «государственная власть» лишено всякого смысла, так как власть не может принадлежать абстрактному неодушевленному понятию или явлению, равно как не может принадлежать животным или предметам. Власть всегда принадлежит либо человеку, либо группе людей, либо народу. Государство по своей этимологии и по сути – это одна из форм хозяйствования, не более того. Всякая попытка наделить государство властью есть лишь попытка наделить огромной властью олигархию и ее бюрократический аппарат, попытка узаконить их власть. Подмена понятий власти граждан на «государственную власть» является грубейшим искажением основополагающих понятий, выхолащивает демократическую основу государства, что приводит к тяжелейшим последствиям для общества.

**9б** Статья 5.3. См. комментарий **3в** к преамбуле и **8** к статье 5.2.

Статья 6

1. Гражданство  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** приобретается и прекращается в соответствии с ~~федеральным~~ **государственным** законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** обладает на  *~~ее~~*  его территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

3. Гражданин  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. *~~Российская Федерация~~*  **СССР** - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** признаются и защищаются равным образом *~~частная, государственная, муниципальная и иные~~*   **индивидуальная, коллективная и общенародная** формы собственности.**10а**

**3. При индивидуальной и коллективной форме собственности наемный труд запрещен. В этих случаях совместный труд возможен только на условиях равноправных собственников. Исключения могут быть сделаны только для работников творческих профессий.10б**

Комментарий

**10а** Статья 8.2. Понятие “собственность” приобретает смысл только тогда, когда соотносится с конкретным человеком или группой людей и предполагает право владения, пользования и распоряжения объектом собственности. Вместе с тем муниципальная, государственная и частная собственность являются предметом ведения муниципальных, государственных органов власти и юридических лиц. Таким образом, возникает подмена конкретных понятий **гражданин, коллектив, народ** на безликие   *юридическое лицо, муниципальный и государственный орган*.

**10б** Статья 8.3. Основанием запрета на наемный труд при индивидуальной и коллективной формах собственности служит то, что ни отдельный коллектив, ни отдельный индивидуум не несли материальных затрат ни при воспитании будущего труженика, ни при его длительном обучении. Общество вправе рассчитывать на возмещение понесенных затрат при воспитании и обучении будущего труженика трудом этого специалиста на предприятиях исключительно общенародной собственности. В тех случаях, когда этот труженик на правах собственника является членом трудового коллектива с иной формой собственности, то он рассчитывается с обществом посредством налога.

Статья 9

1. **Воздух, вода,11** земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в  *~~Российской Федерации~~* **СССР** как основа жизни и деятельности  *~~народов, проживающих на соответствующей территории~~*  **людей.12**

2. *~~Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной,  муниципальной и других формах собственности~~*.

2. **Воздух, вода, пахотные земли и другие природные ресурсы, а также народнохозяйственные объекты общегосударственного значения являются общенародным достоянием и могут находиться только в общенародной собственности. Порядок использования их определяется государственным законом.13**

Комментарий

**11** Статья 9.1. Включение в данную статью понятий “воздух” и “вода” подчеркивает их истинное биологически важное значение для жизнедеятельности человека и обязывает общество и государственных служащих особо заботиться об их чистоте и восполняемости.

**12** Статья 9.1. Замена понятий «народы» на «люди» произведена на том основании, что все природные ресурсы жизненно необходимы в одинаковой степени для каждого человека, а не только определенным народам.
В прежней формулировке слышны отголоски феодального разделения территорий по национальному признаку, что в современном мире крайне негативно отражается как на судьбе отдельных народов, так и на целостности многонационального государства.

**13** Статья 9.**2**. Частная (индивидуальная) и муниципальная (коллективная) собственность на землю и природные ресурсы несет в себе потенциальную угрозу основам жизни людей, не имеющим в собственности ни земли, ни других природных ресурсов. Поэтому до тех пор, пока человек не научился обходиться без твердой органической пищи, или пока он не научился получать полностью удовлетворяющую его пищу из других источников, пахотные земли будут оставаться общенародным достоянием.
То же самое можно сказать и об объектах энерго- и теплоснабжения, формирующих единую энергосистему страны; об объектах, несущих потенциальную угрозу здоровью и жизни большого количества людей и некоторых других объектах и системах.

Статья 10

*~~Государственная власть в Российской Федерации~~*   **Управление государством в России14а**  осуществляется на основе разделения **ветвей власти** на законодательную, **координационную,14б**исполнительную и судебную.  *~~Органы~~*  **Ветви** законодательной, **координационной**, исполнительной и судебной власти самостоятельны.**15**

Комментарий

**14а** Статья 10. См. комментарий **5б** к статье 1 и **9а** к статье 5.3.

**14б**  Статья 10. Понятие «координационная власть» в юридической практике вводится впервые. Подробнее об этом см. комментарий к главе 7 **Комитет по законодательству СССР**.
(Комитет по законодательству СССР является высшим координационным органом. Он представляет интересы законодателей, интересы народа. Основными функциями Комитета по законодательству СССР являются координация законодательной системы и правовых положений в стране; контроль за исполнением государственного бюджета. Комитет по законодательству СССР выполняет роль связующего звена между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.
Одновременно, обладая властными полномочиями отменять законопроекты, контролировать исполнение государственного бюджета, назначать на должность и освобождать от должности некоторых высших должностных лиц в государстве, принимать участие в выработке постановлений Совета Безопасности СССР, Комитет по законодательству СССР по существу представляет принципиально новую ветвь власти: координационную власть.

**15** Статья 10. В данной статье скрыта подмена понятия «ветвь власти» на «орган власти». В дальнейшем в тексте Конституции РФ под понятием «орган власти» будет подразумеваться учреждение (министерство, комитет и пр.), а смысл данной статьи требует использования другого понятия, принятого в Конституции РФ – «ветвь власти».
В свою очередь, понятие «орган власти» также не отражает сути явления. Термин «орган» относится к живым организмам и «учреждению», «институту» и к каким бы то ни было иным организационным структурам не имеет никакого отношения. Такое скрытое одушевление приводит к подмене понятий «должностные лица» на «орган власти». Правильнее будет назвать «органы власти» обобщающим понятием «государственные структуры» и «хозяйственные структуры».

Статья 11

1. *~~Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.~~*

**1. Власть в СССР осуществляют:
а) законодательную власть - граждане СССР;
б) исполнительную власть – члены Совета безопасности СССР, Президент СССР, члены исполнительных комитетов** **СССР;
в) координационную власть – члены Комитета по законодательству СССР;
г) судебную власть - судьи СССР.16**

2. *~~Государственную власть~~*  **Власть** в **региональных** субъектах  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** осуществляют **граждане и должностные лица**  *~~образуемые ими органы государственной власти~~*  **хозяйственных структур.17**

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между  *~~органами государственной власти Российской Федерации~~*   **должностными лицами государственных структур СССР** и  *~~органами государственной власти~~*   **должностными лицами хозяйственных структур** **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** осуществляется настоящей Конституцией, ~~Федеральными~~ **государственными** и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

**4. Делегирование законотворческой и законодательной инициативы граждан запрещается кроме случаев, предусмотренных настоящей Конституцией.18**

Комментарий

**16** Статья 11. **1г**. Ныне действующий властный механизм не обеспечивает властных полномочий народа, закрепленных в статье 3.1. действующей Конституции. В результате общество развивается по одним законам, а государство - по другим. В итоге периодически накапливаются неразрешимые противоречия, приводящие к народному бунту, революциям и другим общественным катаклизмам. Наделение законодательными (через референдум) полномочиями каждого гражданина налагает на него обязательство нести прямую ответственность за принимаемые или непринимаемые решения.

**17** Статья 11.2. В прежней редакции власть носит абсолютно обезличенный характер: “Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти”. Такая формулировка позволяет бюрократическому аппарату, скрывающемуся под вывеской “государственные органы власти” и страдающего пороками мздоимства и коррупции, сосредоточить всю полноту власти у себя, не оставляя основной массе населения никаких рычагов управления и контроля.

**18** Статья 11. **4**. Вводится чрезвычайно важное нормативное положение, подрывающее основы узурпации власти политическими методами борьбы. Закрепление персонально за каждым гражданином, и только за ним, всей полноты законодательной власти лишает политиков возможности построения политических партийных пирамид с целью захвата власти. Всякая политическая борьба в этих условиях теряет смысл, поскольку пирамидально выстроенная партия будет ограничивать права гражданина рамками партийной дисциплины.

Статья 12

В  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.  *~~Органы~~*  **Структуры** местного самоуправления не входят в систему  *~~органов государственной власти~~*  **структур государственного управления**.

Статья 13

1. В  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве   *~~государственной~~*  **общенародной** или обязательной.

*~~3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность~~***19**

3. Общественные объединения равны перед законом.

4. Запрещается создание и деятельность **политических и** общественных объединений, цели или действия которых **прямо или косвенно направлены на ограничение политического волеизъявления, законотворческой и законодательной инициативы граждан,20** на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Комментарий

**19** Статья 13.3. Признание политического многообразия исключается на том основании, что любая организация, преследующая политические цели, будет ограничивать Конституционные права человека и гражданина.

**20** Статья 13.4. Данное ограничение обусловлено положениями статьи 11.

Статья 14

1. *~~Российская Федерация~~*   **СССР** - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве  *~~государственной~~*  **общенародной** или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**. Законы и иные правовые акты, принимаемые в  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, не должны противоречить Конституции **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

2. *~~Органы государственной власти~~*  **Должностные лица государственных, хозяйственных структур**, *~~органы~~*  **и структур** местного самоуправления,   *~~должностные лица~~*,  граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию **переходного периода СССР** и законы.

3. Законы подлежат официальному опубликованию. *~~Не опубликованные законы не применяются~~.***21** Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** являются составной частью  *~~ее~~*  **его** правовой системы.  *~~Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора~~.***22а**

Комментарий

**21** Статья 15.3. Положение  *~~Не опубликованные законы не применяются~~*  изъято как избыточное, поскольку его содержание дублируется и более полно раскрывается в последующем предложении: «Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

**22а** Статья 15.4. Данное положение противоречит статье 15.1., закрепляющей высшую юридическую силу за Конституцией СССР, а не за международными договорами. Кроме того, данное положение допускает на практике заключение (якобы от имени народа) тайных международных договоров и соглашений.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции **переходного периода**  составляют основы конституционного строя  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционно строя *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

Глава 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Статья 17

1. *~~В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией~~*.

**1. Граждане СССР обладают всей полнотой общественно-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и законами народа СССР. Система народовластия в СССР обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития** [**22б**](#22_)**.**

*~~2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения~~*.

**2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и гарантируются в соответствии с настоящей конституцией.**

*~~3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц~~*.

**3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно наносить ущерб интересам общества или нарушать права и свободы других лиц**[**22в**](#22_).

Комментарий

**22б** Статья 17.1. Вариант конституции СССР-1 боле полно определяет права и свободы человека и гражданина. В то же время изъято положение о гарантировании прав и свобод согласно общепризнанным принципам и нормам международного права на том основании, что это положение декларативно и заведомо невыполнимо. На сегодняшний день ни одно государство мира не гарантирует в полном объеме права и свободы согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

**22в** Статья 17.3 Измененный вариант конституции РФ позволяет учитывать не только интересы гражданина, но и общества тоже.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность **представителей** законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются **координационной властью** и правосудием[**23**](#23).

Комментарий

**23** Статья 18. См. комментарий к главе 7. Комитет по законодательству СССР.
Комитет по законодательству СССР является высшим координационным органом. Он представляет интересы законодателей, интересы народа. Основными функциями Комитета по законодательству СССР являются координация законодательной системы и правовых положений в стране; контроль за исполнением государственного бюджета. Комитет по законодательству СССР выполняет роль связующего звена между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.
Одновременно, обладая властными полномочиями отменять законопроекты, контролировать исполнение государственного бюджета, назначать на должность и освобождать от должности некоторых высших должностных лиц в государстве, принимать участие в выработке постановлений Совета Безопасности СССР, Комитет по законодательству СССР по существу представляет принципиально новую ветвь власти: координационную власть.

 Статья 19

1. Все равны перед законом и судом. **Никто не может быть избавлен от ответственности перед законом и правосудием**[**24**](#24).

2. *~~Государство гарантирует~~*   **В СССР гарантируется** равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Комментарий

**24** Статья 19.1 Отсутствие данного положения в Конституции позволяло обходить закон и наделять отдельных чиновников, депутатов и судей неприкосновенностью, избавлять от уголовной ответственности и давать другие преференции перед подавляющим населением страны.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь. **Никто не имеет права лишить жизни человека**[**25**](#25).

*~~2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.~~*

**2. Смертная казнь отменяется. В качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления устанавливается пожизненное заключение с отбыванием в трудовых лагерях на работах повышенной сложности**[**26**](http://0.0.0.26/)**.**

Комментарий

**25** Статья 20.1. Новое положение не только декларирует право человека на жизнь, но и защищает это право от посягательств как со стороны государственных чиновников, так и со стороны кого бы то ни было. Это продиктовано тем, что задача общества должна сводиться не к уничтожению преступника, а к уничтожению причин, порождающих преступление. А в отношении преступившего закон общество обязано добиваться осознания преступления, раскаяния и искупления вины.

**26** Статья 20. **2.** Отмена смертной казни наполняет декларативный тезис “Человек, его права и свободы являются высшей ценностью” (статья 2) действительным содержанием.
Одновременно отбывание преступником срока пребывания в трудовых лагерях позволяет потерпевшей стороне и родственникам жертвы в какой-то степени возместить материальный ущерб, но не за счет государства (то есть не за счет законопослушных налогоплательщиков), а за счет преступника.

Статья 21

*~~1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления~~*[**27**](#27).

*~~2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам~~*[**28а**](#28_).

**1. Достоинство личности охраняется в СССР.**Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Комментарий

**27** Статья 21.1. Данное положение декларативно и заведомо невыполнимо, поскольку лишение человека свободы, пусть даже на законном основании, уже умаляет достоинство человека, равно как и любое другое наказание.

**28а** Статья 21.2. Данное положение, распространяясь также и на преступников, обращается против законопослушных граждан. Отмена его не влечет за собой автоматически насилия и оскорбления личности. Против этого в уголовном законодательстве Российской Федерации имеются определенные статьи. Вместе с тем отмена данного положения позволяет на законном основании с санкции прокурора и в присутствии врача применять в отношении преступника более действенные методы дознания, если граждане сочтут необходимым узаконить подобные методы в местном законодательстве.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. *~~До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов~~*[**28б**](#28_).

Комментарий

**28б** Статья 22.2. Данное положение изымается из проекта конституции переходного периода СССР, поскольку снижает эффективность борьбы с организованной преступностью и правонарушениями. В то же время в законодательстве должно быть четко прописано, при каких условиях допускается задержание правонарушителей и подозреваемых в совершении преступлений и на какой срок.
Вариант конституции СССР-1 хуже, поскольку он не объявляет право на свободу и неприкосновенность личности, а гарантии этих прав предусматривает статья 17.2.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность   *~~частной~~*   **личной** жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о    *~~частной~~*   **личной** жизни   *~~лица~~*  **человека** без его согласия не допускаются, **если иное не предусмотрено Конституцией СССР**.

2. *~~Органы государственной власти и органы местного самоуправления~~*,    **Должностные лица государственных, хозяйственных структур и структур местного самоуправления**   *~~их должностные лица~~*   обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных общегосударственным законом, или на основании судебного решения.

Статья 26

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы   *~~Российской Федерации~~*    **ССCР.** Гражданин   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** имеет право беспрепятственно возвращаться в   *~~Российскую Федерацию~~*   **СССР**.

Статья 28

**1.** Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

**2. Церковь в СССР отделена от государства и школа - от церкви**[**28в**](#28_).

Комментарий

**28в** Статья 28.2. В новом проекте конституции СССР возвращается положение об отделении церкви от государства и школы от церкви.

Статья 29

1. *~~Каждому гарантируется свобода мысли и слова~~*.   **В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития народной власти гражданам СССР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.
Осуществление этих свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использования всех видов средств информации.**[**29а**](#29_)

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного   *~~или языкового~~*   превосходства.[**29б**](#29_)

3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется общегосударственным законом.

5. Гарантируется свобода массовой информации. ~~Цензура запрещается~~.**29в**

Комментарий

**29а** Статья 29.1 Статья расширена положениями, взятыми из конституции СССР-1. Особое внимание следует акцентировать на том, что перечисленные свободы должны быть воплощены в соответствии с интересами граждан и в целях укрепления и развития народной власти в СССР, а не порождать преступную вседозволенность.

**29б** Статья 29.2 Превосходство одного языка над другим или отсутствие такового определяются не конституцией, а сравнительным языкознанием. Перенос проблем языкознания, равно как и проблем других наук в социальную сферу является недопустимым. Также недопустимым является пропаганда превосходства по физиологическим признакам, по форме и цвету одежды и обуви, по совершению или несовершению культовых обрядов и прочим признакам. Однако это недопущение пропаганды такого рода превосходства вовсе не означает, что в конституции надо перечислять все возможные и невозможные формы социального превосходства. Указание в статье 29.2 на недопустимость пропаганды социального превосходства без дополнительного перечисления оснований уже само по себе является самодостаточным.

**29в** Статья 29.5  В проекте конституции СССР положение о запрете цензуры изымается на том основании, что в демократическом правовом государстве, каковым является СССР, цензура обеспечивает внутреннюю и внешнюю безопасность страны, стабильность государства и политического строя при максимальном соблюдении прав и свобод человека. В то время как при тоталитарном характере власти цензура осуществляет контрольно-запретительные, полицейские и манипулятивные функции.

Статья 30

*~~1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.~~*

**1. Граждане СССР имеют право объединяться в общественные организации, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, участвовать в массовых движениях, которые способствуют развитию творческой активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов.
Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих задач**[**29в**](#29_).
Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Комментарий

**29в** Статья 30.1 Положение, взятое из конституции СССР-1 подробнее трактует права объединений. В то же время оттуда изъято упоминание о политических партиях, запрещенных в СССР-2.

Статья 31

Граждане   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

*~~1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.~~*

**1. Граждане СССР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного, регионального и местного значения.
Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в структуры исполнительной ветви власти и другие выборные государственные и хозяйственные структуры, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных структур, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства**[**30а**](#30_).

**2. Граждане СССР имеют право законотворческой и законодательной инициативы**[**30б**](#30_).

3. Граждане   *~~Российской Федерации~~*   **СCСР** имеют право **участвовать в референдуме** избирать и быть избранными в   *~~органы государственной власти~~*   **государственные структуры на конкурсной основе** и  *~~органы~~*   **в структуры** местного самоуправления. ,  *~~а также участвовать в референдуме~~*

4. Не имеют **права законодательной инициативы, права участвовать в референдуме**, права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда[**31а**](#31).

5. Граждане   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** имеют равный доступ к государственной **и хозяйственной** службе.

6. Граждане   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** имеют право участвовать в отправлении правосудия.

**7. В СССР применяется исключительно открытая форма голосования31б . Сознательное препятствование свободному политическому волеизъявлению граждан, применение насилия, использование административного ресурса и других противоправных форм давления на граждан в процессе голосования, а также преследование граждан по итогам голосования является тягчайшим преступлением с применением высшей меры наказания.**

Комментарий

**30а** Статья 32.1 Вариант из конституции СССР-1 Гораздо подробнее описывает права граждан участвовать в управлении государством и общественными объединениями.

**30б** Статья 32. **2**. Отсутствие данного положения даже в прежней редакции Конституции является упущением. Так в прежней редакции, провозгласив в статье 3.3. две высшие формы выражения власти народа: референдум и свободные выборы, - в статье 32.2. закрепляется за гражданами право избирать и быть избранными. Однако что касается референдума, то за гражданами закрепляется только право принимать или не принимать участие в голосовании. При этом народ, не обладая правом законодательной инициативы, должен безальтернативно ставить лишь крестики против заранее заготовленных ответов “да” и “нет”.
В связи с переходом к форме непосредственной демократии возникает необходимость пересмотра содержания термина “законодательная инициатива”. В настоящее время это понятие обычно трактуется как первый, начальный этап законодательного процесса - внесение подготовленного  законопроекта на рассмотрение парламента. Однако в случае, когда законопроект попадает все же в парламент от рядовых граждан, парламент волен решать, будет он рассматривать это предложение или нет, в случае же когда законодательное предложение исходит от субъекта законодательной инициативы, парламент обязан его рассмотреть с соблюдением всех правил законодательной процедуры.
В новой редакции Конституции СССР понятие законодательной инициативы следует понимать, как право граждан путем участия в референдуме придавать законопроекту силу закона.
Вместе с тем вводится новое нормативное понятие: “законотворческая инициатива”. Именно этот термин теперь следует трактовать как первый, начальный этап законодательного процесса - внесение подготовленного законопроекта на рассмотрение в Комитет по законодательству СССР.

**31а** Статья 32.4. Настоящее добавление является логической альтернативой пункту 2 данной статьи.

**31б** Статья 32.7. Как показывает мировая практика выборов, в том числе и в Российской Федерации, форма тайного голосования не стимулирует граждан к исполнению своих властных полномочий, не обеспечивает их властные полномочия и служит поводом к всевозможным нарушениям в ходе процедуры голосования и подсчета голосов. Эти причины часто провоцируют граждан на противоправные действия после оглашения результатов голосования.

В виду того что в СССР законодательная власть принадлежит непосредственно каждому гражданину, теряется смысл тайного голосования. Поэтому во избежание выше перечисленных причин негативного характера в Конституции переходного периода СССР вводится форма прямого открытого голосования, по примеру того, как это происходит в парламенте, когда голосуют поименно при принятии особо важных законопроектов.

Статья 33

Граждане   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные,   *~~органы и органы~~*   **хозяйственные структуры СССР и в структуры** местного самоуправления.
**Каждый гражданин СССР имеет право вносить в государственные и хозяйственные структуры, в общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.
Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.
Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности31в**.

Комментарий

**31в** Статья 33 Статья дополнена положениями, взятыми из конституции СССР-1, обязывающими должностных лиц рассматривать и отвечать на предложения и заявления граждан. А также объявляется запрет преследования за критику.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается **и преследуется по закону** экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статья 35

1. Право   *~~частной~~*   **индивидуальной, коллективной и общенародной**  собственности охраняется законом[**32а**](#32_).

**2. Каждый имеет право на равную долю средств, полученных от реализации товаров, относящихся к категории общенародной собственности**[**32б**](#32_).

3. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

4. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное лишение имущества для государственных **и хозяйственных** нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

5. Право наследования гарантируется.

Комментарий

**32а** Статья 35.1. Здесь, также как и в других аналогичных случаях, основанием к изменению положений служат изменения статьи 8.2.

**32б** Статья 35.2. Это означает, что каждому гражданину России, включая новорожденных, независимо от места проживания без всяких исключений должна быть выдана персональная кредитная карточка на которую по результатам года с учетом экономических и финансовых показателей предприятий из Фонда общенародной собственности СССР будет зачисляться часть средств от реализации товаров, относящихся к категории общенародной собственности. Доля перечисляемых средств должна быть абсолютно равной для всех без исключения граждан России. Вместе с тем, в федеральном законе будут введены ограничения на пользование этими средствами для некоторых категорий граждан.
Так у осужденных за различные правонарушения граждан будет изыматься часть зачисленных средств в пользу потерпевшей стороны. Также будут заблокированы счета тунеядствующих граждан и некоторых других категорий. Не в полной мере будут иметь доступ к этим средствам дети до 16-18 лет. Вместе с тем по достижении пенсионного возраста, в случае полной или частичной утраты трудоспособности, а также по некоторым другим причинам гражданам будет компенсирована часть недополученных средств.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в   *~~частной собственности землю~~*   **индивидуальной и коллективной собственности землю, кроме участков, занесенных в реестр пахотных земель**[**33**](#33).

2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

3. Условия и порядок пользования землей **(кроме пахотной)** определяются на основе общегосударственного закона **и законодательства регионального субъекта СССР**.

Комментарий

**33** Статья 36.1. Ограничения при использовании пахотных земель обусловлены содержанием статьи 9.2. Вместе с тем человек не рыба и не птица, он приспособлен жить именно на земле. И это должно быть поддержано конституционным правом на землю.

Статья 37

1. *~~Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию~~*. **Граждане СССР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного общегосударственным законом минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.
Это право обеспечивается народной системой хозяйства, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства**[**34а**](#34_)**.

2. Обязанность и дело чести каждого способного к труду гражданина СССР - добросовестный труд в избранной им области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами народного государства**[**34б**](#34_).

2.**3.** Принудительный труд запрещен **кроме случаев, предусмотренных настоящей конституцией**[**34в**](#34_).

3.**4.** Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации,   *~~и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда~~*   а также право на защиту от безработицы.

4.**5.** Признается право на индивидуальные и коллективные споры с использованием установленных **государственным** законом, - **(для объектов государственного значения), - и законодательством регионального субъекта СССР, – (для объектов регионального и местного значения),**- способов их разрешения, включая право на забастовку.

*~~5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.~~*
**6. СССР – государство собственников. Наемный труд в СССР запрещен**[**34г**](#34_) **.**

**7. Граждане СССР имеют право на отдых.
Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.
Продолжительность рабочего времени и отдыха во время сезонных работ регулируется местным законодательством34д.**

Комментарий

**34а** Статья 37.1 Статья значительно расширена и конкретизирована положениями, взятыми из конституции СССР-1.

**34б** Статья 37.2 Данное положение, взятое из конституции СССР-1, создает правовую базу для борьбы с иждивенчеством и тунеядством в народном государстве.

**34в** Статья 37.3. Необходимость нового положения продиктована изменением статьи 20.2.

**34г** Статья 37.6. СССР – государство собственников, здесь каждый гражданин – собственник всех предприятий, относящихся к общенародной форме собственности. Наемный труд - труд наемного работника, работающего по договору найма на предприятии, собственником которого данный работник не является.

Запрет на наемный труд, тем не менее, не отменяет работу по контракту.

Не стоит идентифицировать работу по контракту с работой по трудовому договору.

Работа по контракту относится к гражданско-правовым отношениям, регулируется гражданским и хозяйственным кодексами, при этом контракт заключается с отдельными категориями работников.

**34д** Статья 37.7. Новая редакция данной статьи, взятая из конституции СССР-1, значительно расширяет права трудящихся на труд и отдых. В прежней редакции трудящиеся, работающие не по трудовому договору, могли оказаться совершенно бесправными. По отношению к ним могли быть применены формы рабской эксплуатации труда.

Статья 38

1. Материнство, **отцовство**[**35а**](#35_)  и детство, семья находятся под защитой государства. **Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях**[**35б**](#35_).

2. Забота о детях, их воспитание - равное право и  обязанность родителей.
**Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье**[**35в**](#35_)**.**

3. Трудоспособные дети, достигшие восемнадцати лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Комментарий

**35а** Статья 38.1. Включение в данную статью отцовства выравнивает в правах обоих родителей и устраняет разночтение с содержанием пункта ж) статьи 72 действующей конституции Российской Федерации.

**35б** Статья 38.1. Данное существенное добавление снимает вопрос о том, что считать браком. Согласно данной трактовке однополые сексуальные отношения не считаются браком.

**35в** Статья 38.2. Данное добавление, взятое из конституции СССР-1, конкретизирует мероприятия, направленные на заботу о семье со стороны государства.

Статья 39

1. *~~Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца~~*   **Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца**, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
**Это право гарантируется социальным страхованием трудящихся, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения**[**35г**](#35_)**.**

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Комментарий

**35г** Статья 39.1. В данной статье, взятой из конституции СССР-1, более четко прописаны государственные меры обеспечения. Кроме того, понятие «социальное обеспечение», по-разному трактуемое в разных странах, заменено на «материальное обеспечение».

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
**Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане СССР должны бережно относиться к предоставленному им жилищу.**

2. *~~Органы государственной власти~~*    **Должностные лица государственных, хозяйственных структур**, и *~~органы~~*  **структур** местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
**Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан**[**35д**](#35_)**.**

2. В *~~Российской Федерации~~*   **СССР** финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной,   *~~частной~~*[**35е**](#35_) систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с ~~федеральным~~ **государственным** законом.

Комментарий

**35д** Статья 41.1. В дополнении, взятом из конституции СССР-1, расширяется и конкретизируется перечень средств, обеспечивающих комплексную профилактику заболеваемости и лечение в СССР.

**35е** Статья 41.2. Частная практика в системе здравоохранения СССР исключена. Она не запрещена, но в государственную систему здравоохранения она не входит.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.
**Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования. Поощряются творческие методы преподавания и творческая самодеятельность учащихся**[**35ж**](#35_)**.**

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. *~~Российская Федерация~~*   **СССР** устанавливает *~~федеральные~~*государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Комментарий

**35ж** Статья 43.1. Добавление, взятое из конституции СССР-1, расширяет права учащихся и делает обучение более доступным. Кроме того, добавлено положение о поощрении творческих методов преподавания и творческой самодеятельности учащихся.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность гарантируется законом.
**Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. В CCCР создаются необходимые для этого материальные условия, оказывается поддержка добровольным обществам и творческим союзам, организуется внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни.
Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством**[**35з**](#35_)**.**

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждением культуры, на доступ к культурным ценностям.
**Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории страны; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек, государственных ресурсов в системе Интернет; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.**
*~~3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.~~*

**3. Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей - долг и обязанность граждан СССР.**

Комментарий

**35з** Статья 44.1. Данное добавление, взятое из текста конституции СССР-1, показывает роль государства в творческой деятельности.

Статья 45

1. *~~Государственная~~*   Защита прав и свобод человека и гражданина в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
**Уважение личности, охрана прав и свобод граждан - обязанность всех должностных лиц государственных, хозяйственных структур и общественных организаций.
Граждане СССР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество**[**35и**](#35_)**.**

2. *~~Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд~~*.

**Граждане СССР имеют право обжаловать решения и действия (или бездействие) должностных лиц государственных, хозяйственных структур, местного самоуправления и общественных объединений. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.
Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд**[**35к**](#35_).

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Комментарий

**35и** Статья 46.1. Положение, взятое из конституции СССР-1, обязывает служащих исполнять конституционные требования данной статьи.

**35к** Статья 46.2. Вариант, взятый из конституции СССР, полнее излагает полномочия граждан СССР по защите своих прав.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных ~~федеральным~~ **государственным** законом.

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном ~~федеральным~~ **осударственным** законом законодательством **регионального** субъекта *федерации* **СССР** порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением *~~федерального закона~~*    **законодательства регионального субъекта СССР**[**35л**](#35_).

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном *~~федеральным~~***государственным** законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Комментарий

**35л** Статья 50.2. В статье 50.2. старой редакции конституции заложено противоречие, так как эта статья не согласуется со статьей 49.1, где прямо сказано, что виновность должна быть доказана законодательством именно субъекта федерации, а не федеральным законом. В статье 49.1 Ссылка на федеральный закон определяет лишь то, что им предусматривается действие именно законодательства субъекта федерации.

[Смотри также комментарий **28а** к статье 21.2](#28_)

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется   *~~федеральным законом~~*    **государственным законодательством СССР**.

2. *~~Федеральным~~* **Государственным з**аконом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом.   *~~Государство обеспечивает~~*   **должностные лица государственных и хозяйственных структур обеспечивают** потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием)   *~~органов государственной власти или их должностных лиц~~*    **должностных лиц государственных, хозяйственных структур и структур местного самоуправления**.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

**1. Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.
Гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию СССР и законы народного государства, с достоинством нести высокое звание гражданина СССР**[**37б**](#37_)**.**

1.**2**. Перечисление в Конституции **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2.**3.** В *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3.**4.** Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены *~~федеральным~~* **государственным** законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Комментарий

**37б** Статья 55.1. Данное положение, взятое из конституции СССР-1, позволяет полнее осознать гражданами конституционные свободы, как познанную и признанную необходимость.

Статья 56

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с *~~федеральным~~* **государственным** конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод  с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории   *~~Российской Федерации~~*    **СССР** и в   *~~ее~~*   **его** отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных *~~федеральным~~* **государственным** законом.

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1). 40 (часть 1), 46-54 Конституции  **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

Статья 57

Каждый обязан платить законно *~~установленные налоги и сборы~~*   **установленный налог37в**. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Комментарий

**37в** Статья 57. См. положения статьи 140 и комментарии к ней.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 59

1. Защита отечества является долгом и обязанностью гражданина   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**. **Измена Родине - тягчайшее преступление перед народом37г.**

2. **Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР - почетная обязанность граждан.** Гражданин  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** несет военную службу в соответствии с *~~федеральным~~* **государственным** законом.

3. Гражданин   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных *~~федеральным~~* **государственным** законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Комментарий

**37г** Статья 59.1. Возвращение данного положения в текст конституции СССР призвано стимулировать патриотический долг граждан России.

Статья 60

Гражданин   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Статья 61

1. Гражданин   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** не может быть выслан за пределы   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** или выдан другому государству.

2. *~~Российская Федерация~~*   **СССР** гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за   *~~ее~~*   **его** пределами.

Статья 62

*~~1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.~~*

*~~2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации~~*.[**38а**](#38_).

3. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** правами и несут обязанности наравне с гражданами    *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, кроме случаев, установленных *~~федеральным~~* **государственным** законом или международным договором   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

Комментарий

**38а** Статьи 62.1. и 62.2. Отмена двойного гражданства обусловлена распространением на каждого гражданина СССР права на часть общенародной собственности со всеми вытекающими из этого положения дополнительными правами и ограничениями (положения о четырех категориях потребителей, положения о зачислении на персональную карточку части распределенного государственного дохода и другие положения).
Двойное гражданство неизбежно будет создавать лазейки для «законной» спекуляции.

Статья 63

1. *~~Российская Федерация~~*   **СССР** предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляется на основе *~~федерального~~* **государственного** закона или международного договора   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

Статья 64

Положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Третья глава АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ

Статья 65

1. В составе   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**  **в переходный период строительства государства** находятся субъекты   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**:
Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия - Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики;

**Новые автономные округа:**
…

*~~Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край~~*;

*~~Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область~~*;

*~~Москва, Санкт-Петербург, Севастополь - города федерального значения~~*;

*~~Еврейская автономная область~~*;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ**38б**.

**Общероссийские экономические районы СССР.38в**

…

*~~2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом~~*.

**2. Принятие в состав СССР нового регионального субъекта СССР осуществляется в результате Всероссийского Референдума, если за принятие проголосует не менее двух третей от принявших участие в голосовании граждан СССР при условии, что в голосовании приняло участие не менее половины граждан СССР**[**39**](#39).

**3. Образование в составе СССР нового регионального субъекта осуществляется в порядке, установленном государственным конституционным законом СССР**[**40**](#40).

Комментарий

**38б** Статья 65.1. Предполагается, что в период мирного существования форма непосредственной демократии, когда народ определяет закон самостоятельно через референдум, вытеснит парламентскую форму демократии. Смена форм законодательной власти должна проходить мирно, абсолютно исключая всякое насилие. Этот период назван **переходным периодом строительства государства**, он может длиться сколь угодно долго.
В проекте данной статьи не указаны названия автономных округов, и даже не определено их количество. Окончательно эти вопросы будут сняты только после широкого обсуждения предлагаемой новой модели государственного устройства, суть которой заключается в следующем.
Чтобы обеспечить гражданам СССР их неотъемлемое право законотворческой и законодательной инициативы, а также реализацию этого права в форме референдума, потребуется первоначально всю территорию СССР разделить на приблизительно равные по площади округа (наподобие пчелиных сот). А затем, в случае, если в каком-либо округе окажется жителей больше, чем, скажем, 300-400 тысяч человек, то территория данного округа разделяется таким образом, чтобы в пределах новых более мелких территориальных образований жителей оказалось не более 300-400 тысяч.
Этот предел в 300-400 тысяч устанавливается потому, что при большем количестве граждан, скорее всего, станет практически невозможным реализовать законотворческую инициативу граждан.

Законы, принимаемые гражданами конкретного административного округа, реализуются именно в этом конкретном административном округе и не распространяются на другие региональные субъекты СССР. Вместе с тем, в тех случаях, когда тот или иной административный округ входит в состав мегаполисов, крупных городов, экономической зоны, состоящей из нескольких административных округов, то в этом случае вводится двухступенчатая система принятия закона, когда законопроект сначала принимается на уровне административного округа, но вступает в силу лишь тогда, когда данный законопроект будет принят большинством голосов во всех административных округах, входящих в данный экономический конгломерат, и действие закона в этом случае распространяется на территорию всех административных округов, граждане которых приняли участие в голосовании.

В то же время в СССР значительная часть территорий мало заселена, что также затрудняет эффективное управление экономикой региона в масштабах автономного округа СССР. Для таких случаев должна быть научно определена минимальная плотность населения, при которой возможно образование автономного округа СССР. В тех регионах, где плотность населения меньше определенного критического уровня, территории объединяются в более масштабные образования по признаку культурно-исторической близости народов и географическому положению – в общероссийские экономические районы СССР.

Возможно, на начальном этапе становления новой системы административно-хозяйственных отношений эти малозаселенные общероссийские экономические районы будут иметь полномочных народных представителей при президенте СССР, которым будут делегированы полномочия выступать от имени граждан данного общероссийского экономического района с законотворческой и законодательной инициативой.
Таким образом, предположительно может быть создано порядка 300-400 административно-территориальных образований, соединенных единой Конституцией, единой государственной политикой, единой народно-хозяйственной системой, но более самостоятельных в экономическом и правовом отношениях, чем нынешние субъекты федерации. А главное, что этой самостоятельностью будут распоряжаться не губернаторы и политические деятели, постоянно оглядывающиеся на центр, а непосредственно сами граждане. И уже от них будет зависеть, какими именно полномочиями наделить местные властные структуры.

**38в** В состав общероссийских экономических районов СССР входят все граждане, не вошедшие в состав автономных округов СССР и национальных республик СССР.

**39** Статья 65. **2.** Новый вариант более демократичен и в то же время заставляет самих граждан нести большую ответственность за последствия принимаемых решений.

**40** Статья 65. **3.** В предполагаемом законе должно быть четко прописано: 1 - образование новых региональных субъектов СССР при изменении статуса республики СССР; 2 - образование новых региональных субъектов СССР в случае превышения в автономном округе СССР численности населения свыше 500 тысяч человек; 3 – образование новых региональных субъектов СССР при присоединении к СССР территорий других государств; 4 - требования, которым должен отвечать Устав регионального субъекта СССР; 5 - статус представительной государственной структуры общероссийского экономического района СССР.

Статья 66

1. Статус республики **СССР** определяется Конституцией переходного периода   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и конституцией республики **СССР**.

2. Статус   *~~края, области, города федерального значения, автономной области~~*,   автономного округа **СССР и общероссийского экономического района СССР** определяется Конституцией  **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и Уставом *~~края, области, города федерального значения, автономной области~~*,   автономного округа **СССР и общероссийского экономического района СССР**, принимаемым   *~~законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации~~*    **Комитетом по законодательству СССР и представительной структурой регионального субъекта СССР**[**41**](#41).

*~~3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе~~*[**42**](#42).

*~~4. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области~~*[**43**](#43).

*~~5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом~~*.

**3. Статус республики СССР может быть изменен по итогам проводимого не реже одного раза в год республиканского референдума, если за изменение статуса проголосует не менее двух третей граждан республики СССР**[**44**](#44).

Комментарий

**41** Статья 66.2. Предполагается, что на стадии утверждения статуса автономного округа до сформирования властных структур разрабатывать Устав и выступать от имени граждан автономного округа будет специальная комиссия, избираемая гражданами будущего регионального субъекта СССР.
 **42** Статья 66.*3*. Поскольку все автономные округа в СССР одинаковы в правах, необходимости в особом общегосударственном законе нет.

**43** Статья 66.*4*. В Конституции переходного периода СССР не предполагается вхождение республик, автономных округов и всероссийских экономических районов в состав каких-либо других административно-территориальных структур.

**44** Статья 66. 3. Данное положение обеспечивает равенство прав граждан республик с правами остальных граждан СССР в части государственного строительства.

Статья 67

1. Территория   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** включает в себя территории    *~~ее~~*   **его** субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

2. *~~Российской Федерации~~*   **СССР** обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** в порядке, определяемом *~~федеральным~~* **государственным** законом и нормами международного права.

3. Границы между **региональными** субъектами   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** могут быть изменены *~~с их взаимного согласия~~* **с согласия граждан региональных субъектов СССР**.

Статья 68

1. Государственным языком   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** на всей    *~~ее~~*   **его** территории является русский язык**45а**.

2. *~~Республика~~*  **Граждане региональных субъектов СССР** вправе устанавливать свои *~~государственные~~* **национальные** языки. *~~В органах государственной власти, органах местного самоуправления~~*,   **В государственных учреждениях** и **учреждениях** местного самоуправления, государственных учреждениях *~~республик~~*  **региональных** **субъектов СССР** они употребляются наряду с государственным языком *~~Российской Федерации~~*   **СССР45б**.

**3. Порядок установления национального языка определяется государственным законом СССР.**

4. *~~Российской Федерации~~*   **СССР** гарантирует всем   *~~ее~~*   **его** народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Комментарий

**45а** Русский язык был, есть и будет государственным языком России на том простом основании, что он является языком государствообразующей национальности – русские.

В свое время подмена понятия «**русский народ»** другим термином «единый многонациональный народ» была осуществлена проеврейской партией большевиков. Позже его вытеснил другой термин – «советский народ», в котором понятие «национальность» исчезало вообще. Лжедемократам, захватившим власть в 1991 году и удерживающим ее до настоящего времени, по политическим соображениям было выгодно лишить русских людей национального самосознания. При этом всеми средствами пропаганды навязывается ложный извращенный образ русского человека, по природе своей будто бы ленивого, неспособного к творческому труду, вечно пьяного, ведущего распутный образ жизни.
Вместе с тем, подавляющее большинство государств на земле существуют как государства национальные. Индия – страна индийцев, Китай – страна китайцев, Германия – страна немцев, Франция – страна французов, в Иране от 30 до 50% населения азербайджанцы, но это страна персов. Россия, по факту, является страной русских. В России в настоящее время проживает 118 миллионов русских (81,86%), 5,55 миллиона татар (3,83%), 1,67 миллиона башкир (1,15%), 1,63 миллиона чувашей (1,12%), 1,36 миллиона чеченцев (0,93%). Другие народы составляют менее одного процента населения России.

Союз Суверенных Сограждан России – многонациональное государство, но как нация оно представлено прежде всего русскими по национальности гражданами. Понятие нация – более широкое, чем понятие национальность. Оно объединяет все национальности, формирующие состав многонационального государства. Тем самым, не умаляя национального достоинства представителей других национальностей, все жители СССР, представляя Россию как нацию, являются русскими, и на этом основании всякий гражданин России имеет право называть себя русским. На базе этого добровольного признания и будет формироваться единый народ, как это и происходит во всех странах мира.
Более того, сама идея восстановления русского национального государства в настоящее время служит объединяющим национальным стержнем государственности и тем самым является основной составляющей частью Национальной Идеи, без которой под натиском мировых финансовых структур Россия, как государство, неизбежно постепенно ослабевает и распадается.

 **45б** Статья 68.2. Новый вариант более демократичен, поскольку уравнивает в правах не только все региональные субъекты СССР, но и многие малочисленные народы. Кроме того, новое административно-территориальное деление не нарушает целостности национальных образований. Боле того, основной признак национального образования –язык – при новой системе свободно сможет распространяться и закрепляться на новых территориях за пределами нынешних формальных национальных границ.

Статья 69

*~~Российская Федерация~~*   **СССР** гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

Статья 70

1. Государственный флаг, герб и гимн  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, их описание и порядок официального использования устанавливаются *~~федеральным~~* **государственным** конституционным законом.

2. Столицей   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** является город Москва. Статус столицы  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** устанавливается *~~федеральным~~* **государственным** законом.

Статья 71

В ведении  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** находятся:

а) принятие и изменение Конституции  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и *~~федеральных~~* **государственных** законов, контроль за их соблюдением;

б) *~~федеральное~~* **государственное** устройство и территория  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы *~~федеральных~~*   *~~органов~~*    **государственных структур координационной**[**46**](#46), исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности: формирование *~~федеральных~~*    *~~органов~~*  **государственных структур**   *~~государственной~~*   **народной** власти;

д) *~~Федеральная государственная~~*   **общенародная**[**47**](#47) собственность и управление ею;

е) установление основ *~~федеральной~~* **государственной** политики и *~~федеральные~~* **государственные** программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; *~~федеральные~~* **государственные** экономические службы, включая *~~федеральные~~* *~~банки~~* **государственный банк СССР**;

з) *~~федеральный~~* **государственный** бюджет; *~~федеральные~~**~~налоги и сборы~~*; **государственный налог с продажи**; *~~федеральные~~* **государственные** фонды регионального развития;

и) *~~федеральные~~* **государственные** энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; *~~федеральные~~* **государственные** транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**, международные договоры   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

о) судоустройство; прокуратура; *~~уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и~~* арбитражно-процессуальное законодательство; *~~правовое регулирование интеллектуальной собственности~~*[***~~48~~***](#48);

п) *~~федеральное~~* **государственное** коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**;

т) *~~федеральная~~* государственная служба.

Комментарий

**46** Статья 71. г) См. комментарии к статье 10.

[**47** Статья 71. д) Смотри комментарий **10а** к статье 8.2.](http://rexstar.ru/content/id2836)

[и **13** 9.2.](http://rexstar.ru/content/id2836)

**48** Статья 71. о) Перечисленные виды правовой деятельности переходят в совместное ведение СССР и субъектов СССР.

Статья 72

1. В совместном ведении   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик **СССР**, уставов, законов и иных нормативных актов *~~краев, областей, городов федерального значения, автономной области~~*[**49**](#49), автономных округов  **СССР, общероссийских экономических районов СССР** Конституции  **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и *~~федеральным~~* **государственным** законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение   *~~государственной~~*   **форм**[**50**](#50)  собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

к) **амнистия и помилование; правовое регулирование интеллектуальной собственности; уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, гражданское, гражданско-процессуальное**, административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды[**51**](#51);

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы   *~~органов государственной~~*   **государственных учреждений народной** власти и  **учреждений** местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, выполнение международных договоров   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики **СССР**, *~~края, области, города федерального значения,  автономную область~~*,   автономные округа **СССР и общероссийские экономические районы СССР** [**52**](#52).

Комментарий

[**49** Статья 72. а) Смотри комментарий **38** к статье 65.1.](#38)

[**50** Статья 72. г) Смотри комментарий к статье 8.2.](http://rexstar.ru/content/id2836)

**51** Статья 72. к) Данное положение предполагает, что перечисленные виды законодательства будут применяться на всей территории СССР. Однако, учитывая национальные, культурные, экономические, региональные и другие особенности, отдельные статьи и положения этих видов законодательства в региональных субъектах СССР могут претерпевать изменения, если таковые не противоречат Конституции переходного периода СССР, государственным законам и международным договорам СССР. Эти измененные статьи будут иметь действие только на территории данного субъекта СССР.

[52](#38)**а**[Статья 72.2. Смотри комментарий **38** к статье 65.1.](#38)

Статья 73

Вне пределов ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и полномочий    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** по предметам совместного ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*    **СССР региональные** субъекты   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** обладают всей полнотой  *~~государственной~~*   власти.

Статья 74

1. На территории   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств **кроме тех, что предусмотрены конституцией СССР**.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с государственным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 75

1. Денежной единицей в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** является рубль. Денежная эмиссия осуществляется *~~исключительно~~* Центральным банком   *~~Российской Федерации~~*   **СССР совместно с Исполнительным комитетом финансов СССР**[52](#38)**б**. Введение и эмиссия других денег в  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка   *~~Российской Федерации~~*   **СССР и Исполнительного комитета финансов СССР** *~~которую он осуществляет независимо от других~~**~~органов государственной власти~~*.[52](#38)**в**

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** устанавливаются *~~федеральным~~* **государственным** законом.

4. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом *~~федеральным~~* **государственным** законом, и размещаются на добровольной основе.

[52](#38)**б**[Статья 75.1.](#38) Проведение государственной финансовой политики Центральным банком в режиме полной автономии от других государственных учреждений вне зоны народного контроля приводит, как показывает практика, к рассогласованию действий по реализации государственных планов развития: банк заинтересован в том, чтобы сэкономить и увеличить количество денег, хозяйствующие субъекты заинтересованы в том, чтобы потратить деньги. Регулятором в поиске и принятии правильных решений здесь должны выступать Исполнительный комитет планирования экономической деятельности СССР, Исполнительный комитет финансов СССР и Общенародный референдум СССР.

[52](#38)**в**[Статья 75.2.](#38) См. Комментарий 52б к Статье 75.1.

Статья 76

1. По предметам ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** принимаются *~~федеральные~~* **государственные** конституционные законы и *~~федеральные~~* **государственные** законы, имеющие прямое действие на всей территории   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

2. По предметам совместного ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и **региональных** субъектов    *~~Федерации~~* **СССР** *~~издаются~~* **принимаются** *~~федеральные~~* **государственные** законы,  *~~и принимаемые~~*   в соответствии с   *~~ними~~*  **которыми принимаются** законы и иные нормативные правовые акты **региональных субъектов**    *~~Российской Федерации~~*   **СССР**[**53**](#53).

3. *~~Федеральные~~* **Государственные** законы не могут противоречить *~~федеральным~~* **государственным** конституционным законам.

4. Вне пределов ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, совместного ведения   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** республики **СССР**  *~~края, области, города федерального значения, автономной области~~*  осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов[**54**](#54).

5. Законы и иные нормативные правовые акты **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не могут противоречить *~~федеральным~~* **государственным** законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между *~~федеральным~~* **государственным** законом и иным актом, изданным в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, действует *~~федеральный~~* **государственный** закон.

6. В случае противоречия между *~~федеральным~~* **государственным** законом и нормативным правовым актом **регионального** субъекта  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует  *~~нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации~~* **государственный закон СССР**.

Комментарий

**53** Статья 76.2. Термин «издавать» применителен к издательствам, но никак не к учреждениям народной власти. Должностные лица либо принимают законы, либо отклоняют законопроекты.

[**54** Статья 76.4. Смотри комментарий **38** к статье 65.1.](#38)

Статья 77

1. Система   *~~органов государственной власти республик~~*  **государственных учреждений народной власти республик СССР**,   *~~краев, областей, городов федерального значения, автономной области~~*,   автономных округов  **СССР** **и общероссийских экономических районов** **СССР** устанавливается **региональными** субъектами   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**  самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и общими принципами организации представительных и исполнительных  *~~органов государственной власти~~*   **государственных учреждений народной власти республик СССР**, установленными *~~федеральным~~* **государственным** законом[**55**](#55).

2. В пределах ведения   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и полномочий    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** по предметам совместного ведения    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** *~~федеральные~~*  **государственные** *~~органы~~*   **учреждения** исполнительной власти  **СССР** и  *~~органы~~*  **учреждения** исполнительной власти **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** образуют единую систему исполнительной власти в   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

Комментарий

[**55** Статья 77.1. Смотри комментарий **38** к статье 65.1.](#38)

Статья 78

1. *~~Федеральные органы~~*   **Должностные лица государственных учреждений**  исполнительной власти **СССР** для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные  *~~органы~~*   **учреждения** и назначать соответствующих должностных лиц.

2. *~~Федеральные органы~~*   **Должностные лица государственных учреждений**  исполнительной власти **СССР** по соглашению с   *~~органами~~*    **должностными лицами учреждений** исполнительной власти **региональных** субъектов *~~Российской Федерации~~*   **СССР** могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции **переходного периода**    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и *~~федеральным~~* **государственным** законам.

3. *~~Органы~~*   **Должностные лица учреждений** исполнительной власти **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** по соглашению с   *~~федеральными органами~~*   **должностными лицами государственных учреждений** исполнительной власти **СССР** могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. *~~Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации~~***Члены Совета Безопасности СССР совместно с Президентом СССР** являются гарантами Конституции **переходного периода***~~Российской Федерации~~*   **СССР во всех региональных субъектах СССР**, обеспечивают в соответствии с Конституцией переходного периода *~~Российской~~ ~~Федерации~~*  **СССР**  осуществление  **властных**  полномочий *~~федеральной государственной власти~~*   на всей территории   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**[**56**](#56).

Комментарий

**56** Статья 78.4. Закрепление за членами Совета безопасности СССР функции обеспечения государственной власти в стране обусловлено тем, что именно в этой властной структуре сосредоточено высшее представительство исполнительной и координационной ветвей власти.
Вместе с тем, Президент СССР на переходный период строительства государства остается гарантом конституционных прав и свобод в СССР в пределах республик СССР и общероссийских экономических районов, то есть в пределах тех территорий, которые пока еще не перешли на новые формы управления.

Статья 79

*~~Российская Федерация~~*   **СССР** может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

Глава 4. ПРЕЗИДЕНТ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**57**

Статья 80

*~~1. Президент Российской Федерации является главой государства~~*[**57**](#57)

**1. Президент СССР является главой исполнительной власти СССР в пределах республик СССР и общероссийских экономических районов СССР.

2. Президент СССР является одновременно Председателем Комитета по законодательству СССР**[**58**](#58)**.**

2**.3**. *~~Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина~~*. В установленном Конституцией **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~***СССР** порядке  *~~он~~***Президент СССР** принимает меры по охране суверенитета *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, *~~ее~~***его** независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие *~~органов государственной власти~~*  **учреждений всех ветвей власти**[**59**](#59).

*~~3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства~~*[**60**](#60).

**4. Президент СССР совместно с членами Совета Безопасности СССР является гарантом Конституции переходного периода СССР, прав и свобод человека и гражданина в республиках СССР и в общероссийских экономических районах СССР**[**61**](#61).

5. Президент  *~~Российской Федерации~~***СССР**  *~~как глава государства~~*[**62**](#62)  представляет *~~Российскую Федерацию~~***СССР** внутри страны и в международных отношениях.

Комментарий

**57** Глава 4. ПРЕЗИДЕНТ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ

Статья 80.1. Постепенная передача полномочий Президента как главы государства коллегиальным органам управления в большей части членам Совета Безопасности СССР объясняется необходимостью привлечения в мирное время более широких масс к управлению государством. А также стремлением ослабить негативное влияние фактора межличностных отношений.
Один человек, каким бы он ни был, не в состоянии выступать гарантом Конституции, гарантом прав и свобод человека и гражданина. При ныне действующей системе управления права и свободы попираются повсеместно и каждодневно. Развязанная в Чечне война и предоставление одним субъектам федерации большего суверенитета, чем другим является не только нарушением Конституции, но и представляет угрозу целостности государства.
Кроме того, Президент не может в полном объеме должным образом обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей власти и государственных учреждений народной власти. Притом, что он должен ежедневно выполнять огромный непосильный круг конституционных обязанностей.
Вместе с тем, обеспечивать права и свободы - прямая обязанность правоохранительных и судебных органов; охрана суверенитета СССР, его независимости и государственной целостности - обязанность правительства; обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия государственных учреждений народной власти - задача Комитета по законодательству (подробно см. Главу 7. Комитет по законодательству СССР).
То, что основные направления внутренней и внешней политики всей страны и всего общества определяются одним человеком, глубоко порочно. На практике это приводит к резкой (и порой с тяжелейшими последствиями) смене экономического курса, кардинально меняет жизнь многих людей и целых народов.
В результате теряется уверенность в завтрашнем дне, усиливается чувство страха и, как следствие, - преждевременная смерть сотен тысяч и миллионов сограждан. Внутренняя и внешняя политика государства должны определяться Конституцией СССР и федеральными законами, а не указами Президента; указами и распоряжениями следует направлять исполнение законов.
Обеспечить должное исполнение конституционных требований, как раз, и призвана новая Конституция переходного периода СССР.
Вместе с тем предполагается, что во время действия переходного периода будет иметь место двойная форма правления. На одной части территории будет действовать новая форма правления, в то время как на другой части - старая, которая предполагает в отдельных субъектах федерации президентское правление. В этом случае логика конституционной иерархии диктует сохранение поста президента СССР, ограничивая его полномочия территориями со старой формой правления.

**58** Статья 80. **2.** Одновременно президент СССР наделяется полномочиями председателя Координационного комитета СССР, что позволяет ему с полным правом совместно с членами Совета Безопасности СССР исполнять обязанности гаранта Конституции переходного периода СССР.

**59** Статья 80.3. См. комментарий 56 к статье 78.4.

**60** Статья 80.3. См. комментарий 56 к статье 78.4.

**61** Статья 80. **4.** См. комментарий 56 к статье 78.4.

**62** Статья 80.5. См. комментарий 56 к статье 78.4.

Статья 81

 1. Президент *~~Российской Федерации~~***СССР** избирается на четыре года гражданами *~~Российской Федерации~~***СССР** на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при *~~тайном~~*  **открытом** голосовании[**63а**](#63_).

2. Президентом *~~Российской Федерации~~***СССР** может быть избран гражданин *~~Российской Федерации~~***СССР** не моложе 35 лет, постоянно проживающий в *~~Российской Федерации~~***СССР** не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента *~~Российской Федерации~~***СССР** более двух сроков подряд.

4. Порядок выбора Президента *~~Российской Федерации~~***СССР** определяется *~~федеральным~~* **государственным** законом.

Комментарий

**63а** Статья 81.1. См. комментарий к статье 32.7.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент *~~Российской Федерации~~***СССР** приносит народу следующую присягу:
"Клянусь при осуществлении полномочий Президента *~~Российской Федерации~~***СССР** уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию **переходного периода** *~~Российской Федерации~~***СССР**, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии **глав республик СССР, председателей комитетов по законодательству автономных округов СССР и общероссийских экономических районов СССР**,  *~~членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы,~~* судей Конституционного Суда *~~Российской Федерации~~***СССР**[**63б**](#63_).

Комментарий

**63б** Статья 82.2. Данный присутственный состав обеспечивает представительство всех региональных субъектов СССР и судебной ветви власти.

Статья 83

Президент *~~Российской Федерации~~***СССР**:

*~~а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации~~*[**64**](#64);

*~~б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации~~*[**65**](#65);

*~~в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации~~*[**66**](#66);

*~~г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации~~*[**67**](#67);

*~~д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров~~*[**68**](#68);

*~~е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов~~*[**69**](#69);

*~~ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом~~*[**70**](#70);

*~~з) утверждает военную доктрину Российской Федерации~~*[**71**](#71);

*~~и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации~~*;

*~~к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации~~*;

*~~л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации~~*[**72**](#72);

*~~м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях~~*[**73**](#73).

**а) формирует Администрацию Президента СССР; структура и функции Администрации Президента СССР определяются государственным законом**[**74**](#74)**;

б) назначает и освобождает полномочных представителей Президента СССР в республиках СССР и во всероссийских экономических зонах СССР; функции полномочных представителей Президента СССР в республиках СССР и во всероссийских экономических зонах СССР определяются государственным законом**[**75**](#75)**.**

Комментарий

**64** Статья 83. а) См. комментарии к главе (6) **8.** Исполнительные комитеты Союза Суверенных Сограждан России.

**65** Статья 83 .б) См. комментарий к статье 99.3.

**66** Статья 83. в) См. комментарии к главе (6) **8** Исполнительные комитеты Союза Суверенных Сограждан России.

**67**Статья 83. г) Порядок представления, назначения и освобождения от должности Председателя Центрального банка СССР определяется в главах **6**. Совет Безопасности СССР и (6) **8**. Исполнительные комитеты Союза Суверенных Сограждан России.

**68** Статья 83. д) См. комментарии к главе (6) **8**. Исполнительные комитеты Союза Суверенных Сограждан России.

**69** Статья 83. е) Порядок представления и назначения перечисленных в этой статье кандидатур определяется в главах **6**. Совет Безопасности СССР и **7**. Комитет по законодательству СССР.

**70** Статья 83. ж) Порядок формирования и функции Совета Безопасности СССР определяются в главе **6**. Совет Безопасности СССР

**71** Статья 83. з) Военная доктрина СССР утверждается Советом Безопасности СССР.

**72** Статья 83. л) Назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил СССР осуществляет Председатель исполнительного комитета обороны СССР.

**73** Статья 83. м) Дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и международных организациях назначает Совет Безопасности СССР по представлении Председателя исполнительного комитета иностранных дел СССР.

**74** Статья 83. **а)** Основная задача Администрации Президента СССР – координация работы председателей исполнительных комитетов СССР и организационных структур исполнительной власти республик СССР.

**75** Статья 83. **б)** Определение и закрепление функций представителя Президента СССР в республике СССР и во всероссийской экономической зоне СССРповышает статус этой должности.

Статья 84

Президент *~~Российской Федерации~~* **СССР**:

*~~а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом~~*[**76**](#76);

*~~б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации~~*[**77**](#77);

*~~в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом~~*[**78**](#78);

*~~г) вносит законопроекты в Государственную Думу~~*[**79**](#79);

д) **а)** подписывает и обнародует государственные законы[**80**](#80);

е) **б) по поручению и от имени членов Совета Безопасности СССР**  обращается к *~~Российской Федерации~~***гражданам СССР** с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней **государственной** политики *~~государства~~*[**81**](#81).

Комментарий

**76** Статья 84. а) В Конституции переходного периода СССР существование Государственной Думы Российской Федерации, Совета Федерации и Федерального Собрания не предусмотрено.

**77** Статья 84. б) См. комментарий к статье 84. а)

**78** Статья 84. в) О порядке назначения референдума см. главу **5**. Референдум.

**79** Статья 84. г) См. комментарий к статье 84. а)

**80** Статья 84. д) **а)** См. также положения главы 7. Комитет по законодательству СССР.

**81** Статья 84.е) **б)** Поскольку юрисдикция Президента СССР распространяется не на всей территории СССР, то для получения права обратиться от имени членов Совета Безопасности СССР ко всем гражданам СССР необходимо вначале заручиться специальным поручением членов Совета Безопасности СССР.

Статья 85

1. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между *~~органами государственной власти Российской Федерации~~*  **должностными лицами государственных структур  СССР** и *~~органами государственной власти~~*   *~~должностными лицами хозяйственных структур~~*  **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** вправе приостанавливать действие актов *~~органов~~*  **структур** исполнительной власти  *~~субъекто~~*в  **республик**[**82**](#82)  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** в случае противоречия этих актов Конституции **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и *~~федеральным~~* **государственным** законам, международным обязательствам *~~Российской Федерации~~*  **СССР** или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Комментарий

**82**[Статья 85.2. См. комментарий 57 к статье 80.1.](#57)

Статья 86

Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР**:

*~~а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации~~*[**83**](#83);

*~~б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации~~*;

*~~в) подписывает ратификационные грамоты~~*;

*~~г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей~~*.

**а) совместно с Председателем исполнительного комитета иностранных дел СССР подписывает международные договоры СССР и ратификационные грамоты**[**84**](#84).

**б)** принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Комментарий

**83** Статья 86. а) Руководство внешней политикой СССР осуществляет Председатель исполнительного комитета иностранных дел СССР совместно с членами Совета Безопасности СССР.

**84** Статья 86. а) Необходимость подписи в данном случае двух указанных должностных лиц продиктована сферой распространения их юрисдикции.

*~~Статья 87~~*

*~~1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации~~*[**85**](#85).

*~~2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерация вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе~~*[**86**](#86).

*~~3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом~~*[**87**](#87).

Комментарий

**85***~~Статья 87.1~~.* Руководство Вооруженными Силами СССР должен осуществлять профессиональный военный. С другой стороны, политические решения о применении или неприменении Вооруженных Сил принимают на коллегиальной основе члены Совета Безопасности СССР.

**86***~~Статья 87.2.~~* Решение о вводе военного положения во всех случаях принимают на коллегиальной основе члены Совета Безопасности СССР.

**87***~~Статья 87.3~~.* Порядок введения военного положения описывается в статье 100 г) Конституции переходного периода СССР.

*~~Статья 88~~*

*~~Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе~~*[**88**](#88).

Комментарий

**88***~~Статья 88.~~* Решение о вводе чрезвычайного положения во всех случаях принимают на коллегиальной основе члены Совета Безопасности СССР.

*~~Статья 89~~*

*~~Президент Российской Федерации~~*:

*~~а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища~~*[**89**](#89);

*~~б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания~~*[**90**](#90);

*~~в) осуществляет помилование~~*[**91**](#91).

Комментарий

**89***~~Статья 89 а)~~* Вопросы гражданства СССР и предоставления политического убежища определяют на коллегиальной основе члены специальной комиссии – см. статью **102**. Конституции переходного периода СССР.

**90***~~Статья 89. б)~~* Перечисленные в данной статье функции осуществляет председатель профильного исполнительного комитета СССР.

**91***~~Статья 89. в)~~* Положение о помиловании изымается из текста Конституции переходного периода СССР на том основании, что, во-первых, обвинительный приговор выносится судом, и поэтому только суд может вынести решение о помиловании. То есть, исполнительная власть ни в лице Президента СССР, ни в лице Совета Безопасности СССР не может отменить решение судебной власти – ветви власти независимы.
Во-вторых, вынесение решения о наказании принималось всякий раз отдельно по каждому конкретному случаю с учетом множества обстоятельств. В дальнейшем осужденные по-разному вели себя в процессе исправительного периода. А решение о помиловании при этом выносилось одним лицом – Президентом – без учета многих обстоятельств и, в частности, без учета степени осознания вины самим осужденным. Тем самым указ о помиловании являлся по сути  своей указом правителя (государя), и не отражал сути правового государства.
В-третьих, указ о досрочном помиловании нарушает права законопослушных граждан. В этом случае они не могут рассчитывать на удовлетворительную компенсацию ущерба, нанесенного им напрямую или опосредованно, если ущерб нанесен государству.
Вместе с тем, решение о досрочном помиловании может быть вынесено судом, но с учетом всех вышеизложенных обстоятельств.

Статья 90 **87**

1. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента *~~Российской Федерации~~*   **СССР**  обязательны для исполнения на *~~всей~~*  территории **республик** *~~Российской Федерации~~*  **СССР и общероссийских экономических районов СССР**[**92**](#92).

3. Указы и распоряжения Президента *~~Российской Федерации~~*  **СССР** не должны противоречить Конституции *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и *~~федеральным~~* **государственным** законам.

Комментарий

**92** Статья *~~90.2.~~*  **87.2**. Ограничение сферы применения указов и распоряжений Президента СССР обусловлено его юрисдикцией, установленной Конституцией переходного периода СССР и государственным конституционным законом.

*~~Статья 91~~*

*~~Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью~~*[**93**](#93).

Комментарий

**93***~~Статья 91.~~* Данное положение не входит в Конституцию переходного периода СССР на том основании, что местные правовые нормы по объему их действия не должны применяться по отношению к отдельным гражданам СССР, так как их применение в своей основе нарушает основные принципы «правового государства». Оно вступает в противоречие со статьей 6.2, гласящей: «Каждый гражданин СССР обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией переходного периода СССР», а также со статьями 22.1 «Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность» и 23.1 «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени», что также подчеркивается положениями статьи 19.1. «Все равны перед законом и судом». Применительно к этим положениям дополнительная «неприкосновенность» отдельных граждан СССР давала бы им дополнительные права и свободы.
Недопустимость нарушения указанных норм применительна также к судьям всех уровней, прокурорам и другим государственным служащим.

Статья *~~92~~*  **88**

1. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

**2. По предложению кандидата в Президенты СССР и вместе с ним избирается Вице-президент СССР. Вице-президент СССР является одновременно Председателем исполнительного комитета по делам национальностей СССР. Вице-президент СССР выполняет отдельные поручения Президента СССР и замещает Президента СССР в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей**[**94**](#94)**.**

3. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента *~~Российской Федерации~~*  **СССР** должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

4. Во всех случаях, когда Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет  *~~председатель правительства Российской Федерации~~*  **Вице-президент СССР. При этом обязанности Председателя Комитета по законодательству СССР в этот период исполняет один из заместителей Председателя Комитета по законодательству СССР, а обязанности Председателя исполнительного комитета по делам национальностей СССР исполняет одни из начальников структурных подразделений исполнительного комитета по делам национальностей СССР.
В случаях, когда ни Президент СССР, ни Вице-президент не в состоянии выполнять свои обязанности, члены Совета Безопасности выбирают временно исполняющим обязанности Президента СССР одного из членов Совета Безопасности СССР**. *~~Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации~~*[**95**](#95).

Комментарий

**94** Статья *~~92.2.~~*  **88.2.** Введение института Вице-президента СССР продиктовано помимо замещения Президента СССР в случаях форс-мажорных обстоятельств также необходимостью максимально обеспечить преемственность власти, преемственность политического курса.

**95** Статья *~~92.4.~~*  **88.4.**Данные положения не включены в текст Конституции переходного периода СССР на основании новых положений, изложенных в главе 5. Референдум.

Статья *~~93~~*  **89**

**1. Граждане республики СССР могут выразить недоверие Президенту СССР на референдуме республики. Постановление о недоверии принимается тремя четвертями голосов от общего числа граждан Республики СССР, имеющих право голоса**[**96**](#96)**.**

2.1. Президент *~~Российской Федерации~~*  **СССР** может быть отрешен от должности *~~Советом Федерации~~*только на основании выдвинутого *~~Государственной Думой~~*  обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда *~~Российской Федерации~~*  **СССР** о наличии в действиях Президента *~~Российской Федерации~~*  **СССР** признаков преступления и заключением Конституционного суда *~~Российской Федерации~~*  **СССР** о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

*~~2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой~~*[**97**](#97).

*~~3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным~~*[**98**](#98).

Комментарий

**96** Статья 93.1. 89.1. Право граждан выразить недоверие Президенту СССР отвечает требованиям правового государства. Вместе с тем, Президент СССР избирается не парламентом, а гражданами страны, и требование об отставке в этом случае также должно исходить от граждан.

**97** Статья 93.2. 89.2. Решение об отрешении Президента СССР от должности должен принимать Верховный суд СССР. Тем самым еще раз подтверждается равенство граждан перед законом и один из основных принципов демократии - принцип разделения властей.

**98** Статья 93.3. 89.3. Идея об установлении временных пределов рассмотрения обвинения может повлиять на объективность вынесенного решения. Суд вправе рассматривать дело об отстранении от должности столько времени, сколько понадобится для принятия справедливого решения. Вместе с тем, в процессе работы суд вправе обратиться в Совет Безопасности СССР с предложением о временном исполнении обязанностей Президента СССР Вице-президентом СССР. В таких случаях порядок действий властных структур должен быть описан Государственным Конституционным законом.

**Глава 5. РЕФЕРЕНДУМ

Статья 90**[**99**](#99)

 **1. Референдум является высшей формой выражения власти граждан СССР.

2. Референдум выполняет законодательные функции в СССР.**

Комментарий

**99Статья 90.** Данная статья закрепляет за референдумом исключительное право принятия закона. Отныне все законы в пределах автономных округов могут приниматься только референдумом.

**Статья 91**[**100**](#100)

**1. В Референдуме принимают участие граждане, имеющие право законодательной инициативы.

2. Право законодательной инициативы принадлежит каждому достигшему восемнадцатилетнего возраста гражданину СССР, если иное не предусмотрено Конституцией СССР.**

Комментарий

**100Статья 91.** Право законодательной инициативы следует отличать от права законотворческой инициативы. Право законотворческой инициативы принадлежит всем без исключения гражданам, достигшим восемнадцатилетнего возраста, и ни один гражданин не может быть лишен этого права. Однако принимать участие в референдуме имеют право лишь граждане, обладающие законодательной инициативой.

**Статья 92**

**1. Законы регионального субъекта СССР принимаются Референдумом автономного округа СССР, если иное не предусмотрено Конституцией СССР, в республиках СССР – парламентом республики СССР, в общероссийских экономических районах – полномочными народными представителями совместно с президентом СССР.

2. Законопроекты в автономных округах СССР вносятся гражданами для координации в Комитет по законодательству автономного округа СССР. Законопроекты, прошедшие координацию, выносятся Комитетом по законодательству автономного округа СССР на Референдум автономного округа СССР.

3. Законопроект считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании приняло участие более половины граждан автономного округа СССР, имеющих право законодательной инициативы.**

**4. Законопроекты в общероссийских экономических районах СССР вносятся гражданами для координации в Комитет по законодательству СССР. Законопроекты, прошедшие координацию, выносятся Комитетом по законодательству СССР на голосование полномочными народными представителями совместно с президентом СССР.**

**5. Законопроект считается принятым, если за него проголосовало более половины полномочных народных представителей общероссийского экономического района СССР, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании приняло участие более половины полномочных народных представителей и президент СССР.

6. Требования к законопроекту, порядок его рассмотрения, обсуждения и вынесения на Референдум определяются государственным конституционным законом.**

**Статья 93**

**1. Государственные законы принимаются Всероссийским Референдумом.

2. Проекты государственных законов вносятся гражданами для координации в Комитет по законодательству регионального субъекта СССР, если иное не предусмотрено Конституцией СССР.

3. Проекты государственных законов, прошедшие координацию, выносятся Комитетом по законодательству регионального субъекта СССР для одобрения на Референдум регионального субъекта СССР**[**101**](#101)**.

4. Проекты государственных законов, одобренные двумя третями голосов принявших участие в голосовании граждан, при условии, что в Референдуме приняло участие более двух третей граждан регионального субъекта СССР, имеющих право законодательной инициативы, поступают в Комитет по законодательству СССР.**
 **5. Проекты государственных законов, одобренные Референдумом регионального субъекта СССР, Комитет по законодательству СССР выносит на Всероссийский Референдум.

6. Государственный закон считается принятым, если за него проголосовало более двух третей граждан, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании приняло участие более двух третей граждан СССР, имеющих право законодательной инициативы**[**102**](#102)**.

7. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых государственных обязательств, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет государственного бюджета, могут быть вынесены на Референдум только при наличии заключения Председателя исполнительного комитета по налоговой политике и бюджету СССР**[**103**](#103)**.**

Комментарий

101 **Статья 93.3.** Проекты государственного закона могут выноситься всеми гражданами СССР. Это значит, что в республиках, так же, как и в округах, представлены все ветви власти, включая координационную. При этом функцией парламента республики является республиканское законотворчество, а функцией координационного комитета республики – общероссийское законотворчество.

102 **Статья 93.6.** Согласно утвердившейся практике при принятии государственных законов и государственных конституционных законов в конституционном праве используется принцип квалифицированного большинства. Это означает, что для принятия решения нужно получить число голосов, значительно превышающее пятидесяти процентную отметку. Вместе с тем при принятии государственных законов и государственных конституционных законов основным отличием является то, что при принятии государственных конституционных законов основой для подсчета голосов является не количество граждан, принявших участие в голосовании, а общее количество граждан, имеющих право законодательной инициативы.
Определение большинства не от числа принявших участие в голосовании, а от общего числа граждан, имеющих право законодательной инициативы, представляет определенные организационные трудности: неучастие в голосовании даже небольшого числа граждан может сказаться на результатах голосования. С другой стороны, этот порядок дисциплинирует граждан, придает большую фундаментальность и обоснованность законодательным решениям, требует считаться с меньшинством.

103 **Статья 93.7.** Предполагается, что принятие государственных законов всероссийским Референдумом, а не парламентом затруднит и удорожает процесс обсуждения и принятия закона. Однако такая форма повышает ответственность и правовую культуру граждан, а также будет способствовать тому, что со временем правовая активность будет все больше и больше смещаться из центра в региональные субъекты СССР.
Из этого также вытекает то, что основная часть государственных и особенно государственных конституционных законов должна быть заранее как можно глубже проработана и принята еще сегодня, в президентской республике, то есть в самом начале переходного периода строительства нового государства.

**Статья 94**

**Обязательному принятию на Всероссийском Референдуме с предварительным публичным обсуждением в средствах массовой информации подлежат проекты законов по вопросам104:

а) программы развития на четыре года государственного сектора экономики и объектов общенародной собственности;

б) ратификации и денонсации международных договоров СССР;

в) статуса и защиты государственной границы СССР;

г) войны и мира.

д) решение вопроса об использовании Вооруженных Сил СССР за пределами территории СССР**[**105**](#105)**.**

Комментарий

**104 Статья 94.** В прежней редакции среди законов, подлежащих обязательному рассмотрению в Совете Федерации после принятия Государственной Думой, были также законы по вопросам: а) федерального бюджета: б) федеральных налогов и сборов; в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии. В новой редакции эти вопросы находятся в ведении Совета Безопасности СССР.

**105 Статья 94. д)** Вопрос об использовании Вооруженных Сил СССР за рубежом решается на основе международных договоров, а международные договоры уже по определению должны предварительно обсуждаться и приниматься именно народами.

**Статья 95**

**1. Государственные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией СССР.

2. Государственный конституционный закон считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей граждан СССР, имеющих право законодательной инициативы.**

**Статья 96**

**1. Принятые законы вступают в силу со дня опубликования результатов голосования**[**106**](#106)**.

2. Тексты принятых законов подлежат обязательному опубликованию не позже 14 дней со дня вступления закона в силу.**

Комментарий

**106 Статья 96.1.** В данной статье существенным является то, что закон вступает в силу не со дня его опубликования, а раньше, после официального подведения итогов голосования. При этом считается, что граждане заранее имели возможность ознакомиться с проектом закона.

**Статья 97**

**Всероссийский Референдум не может быть отменен в период действия на всей территории СССР военного или чрезвычайного положения**[**107**](#107)**.**

Комментарий

**107 Статья 97.** Чрезвычайно важное положение, закрепляющее принцип непосредственного народовластия. Теперь только сам народ сможет ограничить свою собственную власть, если изменит основы Конституции переходного периода СССР.

Глава 6. СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**108**

**Статья 98

1. Члены Совета Безопасности СССР совместно с Президентом СССР осуществляют высшую исполнительную власть СССР.

2. Члены Совета Безопасности СССР совместно с Президентом СССР являются гарантами Конституции переходного периода СССР, прав и свобод человека и гражданина на территории республик СССР. В установленном Конституцией СССР порядке принимают меры по охране суверенитета СССР, его независимости и государственной целостности, обеспечивают согласованное функционирование и взаимодействие должностных лиц государственных и хозяйственных структур.**

 **3. Члены Совета Безопасности СССР в соответствии с Конституцией СССР и государственными законами определяют основные направления внутренней и внешней политики государства.**

Комментарий

**108** Глава 6. Совет Безопасности СССР является высшей государственной структурой исполнительной ветви власти. Основными его функциями являются сохранение и упрочение государственного единства СССР, его суверенитета, демократической основы. Члены Совета Безопасности СССР принимают стратегические решения по вопросам военной безопасности, развития государственных систем народнохозяйственного комплекса, утверждают государственныый бюджет.
Исполнительную ветвь власти в Совете Безопасности СССР представляют председатели исполнительных комитетов СССР, законодательную ветвь власти – члены Комитета по законодательству СССР. Таким образом, Совет Безопасности СССР - это своего рода Коллективный президент России.
Вместе с тем на переходный период, до тех пор, пока в стране существуют региональные субъекты СССР с парламентской формой правления, в России будет избираться Президент СССР, представляющий эти региональные субъекты СССР в Совете Безопасности СССР.

**Статья 99

1. Совет Безопасности СССР состоит из председателей исполнительных комитетов СССР и членов Коллегии Комитета по законодательству СССР.

2. Члены Совета Безопасности СССР равноправны в принятии решений. Каждый член Совета Безопасности СССР имеет право выносить на обсуждение Совета Безопасности СССР вопрос, относящийся к компетенции членов Совета Безопасности СССР.

3. Ведут совещания Совета Безопасности СССР члены Лиги юристов СССР.
Деятельность Лиги юристов СССР определяется государственным законом СССР и Уставом Лиги юристов СССР109.**

Комментарий

**109** Статья 99.3. Предполагается, что под эгидой Лиги юристов СССР будет образован Институт по подготовке профессионалов, специализирующихся на ведении собраний. Эти специалисты должны в совершенстве знать не только законодательство, основы управления, планирования, хозяйствования, но также владеть методикой проведения всех форм собраний, требующих выработки решений.
Руководство юристами-профессионалами проведения различных совещаний продиктовано в первую очередь необходимостью всякий раз соблюдать объективность при выработке решений, избежать влияния личного авторитета того или иного государственного деятеля, способного навязать свою точку зрения, что в конечном итоге приводит к излишней концентрации власти в одних руках.

**Статья 100

1. Члены Совета Безопасности СССР:

а) утверждают военную доктрину;

б) принимают решения, предотвращающие возникновение военных конфликтов;

в) принимают решения о способах погашения военных конфликтов;

г) в случае агрессии против СССР или непосредственной угрозы агрессии вводят на территории СССР или в отдельных ее местностях военное положение; режим военного положения определяется государственным конституционным законом;

д) вводят и отменяют чрезвычайное положение как на всей территории СССР, так и в отдельных субъектах СССР; режим чрезвычайного положения определяется государственным конституционным законом;

е) утверждают статус и защиту государственной границы СССР;

ж) утверждают изменения границ между региональными субъектами СССР;**

**з) утверждают государственный бюджет;

и) по представлении Председателя исполнительного комитета финансов СССР назначают на должность Председателя Центрального банка СССР и освобождают от должности Председателя Центрального банка СССР;

к) освобождают от должности председателей исполнительных комитетов СССР;

л) назначают на должность судей Конституционного Суда СССР, Верховного Суда СССР, Высшего Арбитражного Суда СССР;

м) назначают на должность и освобождают от должности Генерального прокурора СССР;

н) назначают и отзывают по предложению Председателя исполнительного комитета иностранных дел СССР дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и международных организациях;

о) награждают высшими государственными наградами СССР, присваивают почетные звания СССР.

2. Члены Совета Безопасности СССР принимают решения на коллегиальной основе простым большинством голосов.**

**Статья 101

Обязательному рассмотрению в Совете Безопасности СССР подлежат проекты государственных законов по вопросам:

а) государственных налогов и сборов;

б) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии.**

**Статья 102

1. Вопросы гражданства СССР и предоставления политического убежища решают члены Комиссии по вопросам гражданства и предоставления политического убежища при Совете Безопасности СССР.

2. Состав Комиссии по вопросам гражданства и предоставления политического убежища определяется государственным законом СССР.**

**Статья 103

На основании и во исполнение Конституции СССР и государственных законов члены Совета Безопасности СССР издают постановления, обеспечивают их исполнение.

Статья 104

1. Постановления Совета Безопасности СССР обязательны к исполнению в СССР.

2. Постановления Совета Безопасности СССР могут быть отменены самими членами Совета Безопасности СССР либо Всероссийским Референдумом.**

Глава 7**. КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**[**111**](#111)

Комментарий

**111 Глава 7**. Комитет по законодательству СССР является высшей координационной государственной структурой. Члены Комитета по законодательству СССР представляют интересы законодателей, интересы народа. Основными функциями Комитета по законодательству СССР являются координация законодательной системы и правовых положений в стране; контроль исполнения государственнго бюджета. Комитет по законодательству СССР исполняет роль связующего звена между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.
Одновременно, обладая властными полномочиями отменять законопроекты, контролировать исполнение государственного бюджета, назначать на должность и освобождать от должности некоторых высших должностных лиц в государстве, принимать участие в выработке постановлений Совета Безопасности СССР, Комитет по законодательству СССР по существу представляет принципиально новую ветвь власти: координационную власть.

**Статья 105

Комитет по законодательству СССР является государственной координирующей структурой и осуществляет высшую координационную власть в СССР.

Статья 106

Порядок деятельности Комитета по законодательству СССР определяется Конституцией СССР и государственным конституционным законом СССР.

Статья 107

1. Структуру Комитета по законодательству СССР формируют секторы, образованные по отраслям права.

2. Состав Комитета по законодательству СССР формируют руководители секторов.

3. Руководители секторов Комитета по законодательству СССР избираются на четыре года гражданами СССР на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при открытом голосовании.

4. Руководители секторов Комитета по законодательству СССР являются членами Коллегии Комитета по законодательству СССР.

5. Порядок выбора руководителя сектора Комитета по законодательству СССР определяется государственным законом СССР.

6. Ведут совещания Коллегии Комитета по законодательству СССР члены Лиги юристов СССР.

Статья 108

1. Члены Комитета по законодательству СССР осуществляют координацию правовой системы СССР; обеспечивают согласованное функционирование и взаимодействие государственных структур народной власти СССР.

2. Члены Комитета по законодательству СССР по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяют конституционность закона в порядке, установленном государственным законом.

3. Члены Комитета по законодательству СССР для осуществления своих полномочий создают территориальные координационные комитеты и назначают соответствующих должностных лиц.

Статья 109

1. Члены Комитета по законодательству СССР осуществляют организацию и проведение всероссийских референдумов.

2. Порядок организации и проведения референдумов определяется государственным конституционным законом СССР.

Статья 110

1. Члены Комитета по законодательству СССР осуществляют контроль исполнения государственного бюджета СССР.

2. Для осуществления контроля исполнения государственного бюджета члены Комитета по законодательству СССР образуют Счетную палату СССР, состав и порядок деятельности которой определяются государственным законом СССР и Положением о Счетной палате СССР**[**112**](#112)**.**

Комментарий

**112 Статья 110.2.** В данном случае члены Комитета по законодательству СССР исполняют функции членов парламента.

**Статья 111

1. К ведению членов Комитета по законодательству СССР относятся:

а) подписание государственных законов;

б) представление членам Совета Безопасности СССР кандидатур для назначения на должности судей Конституционного Суда СССР, Верховного Суда СССР, Высшего Арбитражного Суда СССР, а также кандидатуры Генерального прокурора СССР;

в) назначение судей других государственных судов;

г) внесение в Совет Безопасности СССР предложения об освобождении от должности Генерального прокурора СССР;

д) назначение на должность и освобождение от должности аудиторов Счетной палаты СССР;

е) заслушивание и открытое обсуждение ежегодных отчетов председателей исполнительных комитетов СССР о выполнении государственных программ и вынесение в Совет Безопасности СССР решения вопроса о доверии председателю исполнительного комитета СССР**[**113**](#113)**.

ж) внесение в Совет Безопасности СССР предложения об освобождении от должности Председателя Центрального банка СССР.

2. Члены Комитета по законодательству СССР принимают постановления по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией СССР**[**114**](#114)**.

3. Постановления членов Комитета по законодательству СССР принимаются простым большинством голосов членов Коллегии Комитета по законодательству СССР, если иной порядок не предусмотрен Конституцией СССР**[**115**](#115)**.**

Комментарий

**113 Статья 111.1. е)** Полномочия, перечисленные в данной статье, позволяют членам Комитета по законодательству СССР не только осуществлять координацию правовой системы в СССР, но также более эффективно, на высокой профессиональной основе проводить и кадровую политику в этой области.

**114 Статья 111.2.** Постановление, как один из видов нормативных актов, является подзаконным актом, то есть стоящим в иерархической системе источников права ниже закона. В данном случае форма постановлений применяется при решении вопросов индивидуального по преимуществу характера, не требующих законодательного оформления.

**115 Статья 111.3.** В большинстве случаев постановления будут приниматься абсолютным большинством голосов и реже - квалифицированным большинством голосов.

**Статья 112**

 **Члены Комитета по законодательству СССР имеют право приостанавливать действие актов председателей исполнительных комитетов СССР, региональных субъектов СССР и местных органов власти в случае противоречия этих актов Конституции СССР, законодательству СССР и международным обязательствам СССР до решения этого вопроса соответствующим судом.**

**Статья 113

Члены Комитета по законодательству СССР по запросам членов Правительства СССР, представителей законодательной власти субъектов СССР, граждан СССР дают толкование Конституции СССР**[**116**](#116)**.**

Комментарий

**116 Статья 113** Парламентская законотворческая система допускала принятие закона без должной юридической проверки. В результате законы часто не только противоречили друг другу, но также нарушали конституционные нормы.
В то же время Конституционному суду РФ вменялось в обязанность толкование основного закона – Конституции РФ, в то время как любой суд по определению должен не толковать закон, а судить по закону, давая разъяснения по вопросам судебной практики.
В Конституции переходного периода СССР несвойственная Конституционному суду функция толкования Конституции передается Комитету по законодательству СССР.

**Статья 114

1. Руководит работой Комитета по законодательству СССР Президент СССР - Председатель Комитета по законодательству СССР**[**117**](#117)**.

2. Президент СССР - Председатель Комитета по законодательству СССР осуществляет меры по проведению в СССР единой государственной политики в области законодательства.**

Комментарий

**117 Статья 114.1.** Совмещение обязанностей Президента СССР и Председателя Комитета по законодательству СССР позволяет Президенту СССР не декларативно, а по существу исполнять роль гаранта Конституции СССР.

*~~Глава 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ~~*[**110**](#110)

Комментарий

**110** Глава 5 Федеральное Собрание. В связи с переходом от представительной демократии к непосредственной демократии законодательными властными полномочиями наделяется Референдум, поэтому Федеральное Собрание, как законодательный орган, упраздняется.Одновременно для координации между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти создается новая структура: Комитет по законодательству СССР.
Вместе с тем, представительные функции Федерального Собрания по Конституции переходного периода СССР исполняет Президент СССР.

*~~Статья 94

Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.~~*

 *~~Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Статья 99

1. Федеральное собрание является постоянно действующим органом.

2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100~~*

 *~~1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми.. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступления руководителей иностранных государств.

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

З) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палата и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

а) федерального бюджета;

б) федеральных налогов и сборов;

в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;

д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;

е) войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.~~*

Глава *6*.**8**. *~~ПРАВИТЕЛЬСТВО   РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ~~*   **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**[**118**](#118)

Комментарий

**118** Глава (*6*). **8**. *~~ПРАВИТЕЛЬСТВО   РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ~~*   **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ** **СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ**. Очень существенным изменением является то, что новая редакция закрепляет новую структуру исполнительной ветви власти в СССР, принципы формирования и отчетности.

В таких сопрягающихся понятиях как «правительство» и «исполнительная ветвь власти» содержится внутреннее противоречие. Глаголы «править» и «исполнять» - антонимы. Нельзя править и исполнять одновременно. При этом правительство возглавляет министр, а само слово «министр» означает «слуга».

В СССР основной организационной структурой в исполнительной ветви власти является «исполнительный комитет», работой которого руководит председатель. Он непосредственно организует работу начальников управлений и служб исполнительного комитета.

Председатель исполнительного комитета назначается на должность сроком на четыре года для реализации плана развития отрасли и каждые шесть месяцев отчитывается перед гражданами страны о ходе реализации этого плана. По результатам отчета члены Совета безопасности страны принимают решение о доверии председателю исполнительного комитета.

Теперь по новому положению председатель исполнительного комитета СССР полностью самостоятелен, так как упраздняются должности Председателя Правительства и его заместителей.

Статья *~~110~~*  **115**

1. Исполнительную власть   *~~Российской Федерации~~*   **в СССР** осуществляют члены **исполнительных комитетов**  *~~Российской Федерации~~* **СССР**.

2. *~~Правительство   Российской Федерации  состоит из   председателя правительства   Российской Федерации, заместителей председателя правительства  Российской Федерации и   федеральных министров~~*  [**119**](#119).

**2. Члены исполнительных комитетов** **СССР равноправны и полномочны в принятии решений, относящихся к их компетенции.

3. Порядок деятельности исполнительных комитетов СССР, перечень вопросов, требующих участия всех председателей исполнительных комитетов** **СССР, и организационные процедуры определяются государственным законом СССР.

4. Общие совещания председателей исполнительных комитетов** **СССР на стадии выработки решения ведут члены Лиги юристов СССР**[**120**](#120)**.**

Комментарий

**119** Статья (*~~110~~*) **115.2**. Должности Председателя Правительства и его заместителей упраздняются на том основании, что по существу их должностные обязанности сводились к контролю профильных министерств и ведомств. Им вменялось в обязанность кураторство отдельных программ. В свою очередь заместители отчитывались перед премьер-министром, а тот – перед президентом. Такая многоступенчатая отчетность внутри одной ветви власти размывала ответственность за неисполнение плановых показателей, отвлекала профессионалов от исполнения прямых обязанностей. Персональная ответственность исчезала, зато появлялась зависимость от вышестоящего чиновника, при этом контроль снизу абсолютно отсутствовал или был едва заметен.
В новой редакции председатель исполнительного комитета СССР несет всю полноту ответственности, и его деятельность контролируется членами Координационного комитета СССР. При этом за нарушения плановых показателей, вызвавших материальный ущерб, граждане подают в суд на персонально ответственных чиновников.

**120** Статья *~~110~~*. **115.4.** См. комментарий 63 к статье 89.3.

Статья *~~111~~*  **116**

*~~1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.~~*

**1. Председатели исполнительных комитетов** **СССР занимают свою должность в течение четырехлетнего срока и избираются на конкурсной основе следующим образом:
каждый претендент обязан представить в Избирательную комиссию не менее чем за шесть месяцев до выборов проект развития отрасли на четырехлетний период, поэтапный план реализации этого проекта и защитить проект перед членами Избирательной комиссии.**

*~~2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.~~*

**2. В состав Избирательной комиссии входят представители Комитета по законодательству СССР, Исполнительного комитета планирования экономического развития СССР, представители научных и управленческих структур отрасли, эксперты независимых институтов и организаций, представители администраций республик СССР, автономных округов СССР и общероссийских экономических районов СССР, представители общественных организаций страны.**

*~~3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.~~*

**3. Порядок деятельности Избирательной комиссии определяется государственным законом СССР.**
**4. Председатели исполнительных комитетов СССР избираются по итогам конкурса по сумме баллов.

5. В случае если ни один кандидат не набирает необходимого количества баллов, до объявления результатов нового конкурса коллегиальным решением членов Совета Безопасности СССР назначается временно исполняющий обязанности председателя исполнительного комитета СССР.**

*~~4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.~~*

*~~Статья 112~~*

*~~1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.~~*

*~~2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.~~*

Статья *~~113~~*  **117**

*~~Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.~~*

**1. Председатель исполнительного комитета СССР в соответствии с Конституцией СССР и государственными законами СССР определяет основные направления деятельности возглавляемого ведомства, организует его работу, разрабатывает и представляет в Совет Безопасности СССР отраслевой бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет в Комитет по законодательству СССР отчет об исполнении отраслевого бюджета.

2. Председатель исполнительного комитета** **СССР имеет право вносить проект государственного закона СССР непосредственно в Комитет по законодательству СССР.

3. Председатель исполнительного комитета** **СССР награждает государственными наградами СССР, присваивает почетные  звания СССР, высшие воинские и высшие специальные звания.**

Статья *~~114~~*  **118**

*~~1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.~~*

**1. Председатель исполнительного комитета** **по атомной энергии осуществляет управление в СССР атомным энергетическим комплексом.

2. Председатель исполнительного комитета** **безопасности СССР осуществляет меры по обеспечению безопасности СССР.

3. Председатель исполнительного комитета** **внешнеэкономических связей СССР обеспечивает в России проведение единой внешнеэкономической политики.

4. Председатель исполнительного комитета внутренних дел СССР осуществляет меры по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; совместно с Прокурорами СССР и членами Комитета по законодательству СССР осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан СССР.

5. Председатель исполнительного комитета СССР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет меры по обеспечению безопасности в выше обозначенных аспектах.

6. Председатель исполнительного комитета СССР по делам национальностей обеспечивает проведение в СССР единой политики в области межнационального общения; осуществляет меры по обеспечению равноправия национальностей и этнических меньшинств СССР. Является одновременно Вице президентом СССР.

7. Председатель исполнительного комитета** **здравоохранения и медицинской промышленности СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в системе здравоохранения.

8. Председатель исполнительного комитета иностранных дел СССР осуществляет руководство внешней политикой СССР;

подписывает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при исполнительном комитете иностранных дел СССР дипломатических представителей;

представляет на утверждение в Совет Безопасности СССР кандидатуры дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и международных организациях;

совместно с Президентом СССР - Председателем Комитета по законодательству СССР подписывает международные договоры СССР и ратификационные грамоты.

9. Председатель исполнительного комитета культуры СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в области культуры.

10. Председатель исполнительного комитета науки и технической политики СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в области науки и техники.

11. Председатель исполнительного комитета по налоговой политике и бюджету СССР обеспечивает проведение в СССР единой налоговой политики и формирование бюджета СССР.

12. Председатель исполнительного комитета обороны СССР осуществляет меры по обеспечению обороны страны.
Председатель исполнительного комитета обороны СССР разрабатывает военную доктрину СССР.
Председатель исполнительного комитета обороны СССР является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами СССР.
Председатель исполнительного комитета обороны СССР принимает решения об отражении агрессии со стороны других государств.

13. Председатель исполнительного комитета образования СССР осуществляет проведение в СССР единой государственной политики в области образования.

14. Председатель исполнительного комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в области экологии и охраны природных ресурсов.

15. Председатель исполнительного комитета планирования экономического развития СССР обеспечивает эффективную координацию проектов отраслевых исполнительных комитетов и межотраслевых государственных программ хозяйственного развития.

16. Председатель исполнительного комитета путей сообщения СССР осуществляет управление железнодорожной транспортной системой СССР.

17. Председатель исполнительного комитета связи СССР осуществляет управление всеми системами связи СССР.

18. Председатель исполнительного комитета сельского хозяйства и продовольствия СССР обеспечивает меры по реализации Продовольственной программы СССР.

19. Председатель исполнительного комитета социальной защиты населения СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в области социального обеспечения.

20. Председатель исполнительного комитета строительства СССР осуществляет управление в СССР строительным комплексом.

21. Председатель исполнительного комитета топлива и энергетики СССР осуществляет в СССР управление единым топливно-энергетическим комплексом.

22. Председатель исполнительного комитета транспорта СССР осуществляет управление всей транспортной (кроме железнодорожной) системой СССР.

23. Председатель исполнительного комитета труда СССР обеспечивает проведение в СССР единой государственной политики в сфере занятости.

24. Председатель исполнительного комитета СССР по управлению государственным имуществом осуществляет управление общенародной собственностью.

25. Председатель исполнительного комитета финансов СССР обеспечивает проведение в СССР единой финансовой, кредитной и денежной политики. Представляет членам Совета Безопасности СССР кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка СССР.**

*~~2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.~~*

Статья *~~115~~*  **119**

1. На основании и во исполнение Конституции **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, государственных законов,   *~~нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство~~*   **председатель исполнительного комитета**   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** издает   *~~постановления~~*   **приказы**[**121**](#121)  и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. *~~Постановления~~* **Приказы** и распоряжения   *~~Правительства~~* **председателя исполнительного комитета**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** обязательны к исполнению в   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

3. *~~Постановления~~* **Приказы** и распоряжения *~~Правительства~~*   **председателя исполнительного комитета**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** в случае их противоречия Конституции   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, государственным законам   *~~и указам президента Российской Федерации~~*     могут быть отменены    *~~президенто~~*м **Коллегией Комитета по законодательству** *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

Комментарий

**121** Статья 119.1. В предыдущей редакции Конституции Российской Федерации Правительство, будучи коллегиальным органом, принимало решения в форме постановлений. В новой редакции председатель исполнительного комитета СССР принимает решения самостоятельно в форме приказов, неся при этом персональную ответственность.

Статья *~~116~~*  **120**

*~~Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.~~*

**Председатель исполнительного комитета СССР и его аппарат слагают свои полномочия перед вновь избранным руководителем отрасли - председателем исполнительного комитета СССР.**

Статья *~~117~~*  **121**

*~~1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.~~*

**1. Председатель исполнительного комитета СССР может подать в отставку, которая принимается или отклоняется большинством голосов членов Совета Безопасности СССР.**

*~~2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.~~*
**2. Члены Совета Безопасности СССР большинством голосов могут принять решение об отставке председателя исполнительного комитета СССР.**

*~~3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.~~*

**3. Граждане регионального субъекта СССР могут выразить недоверие председателю исполнительного комитета СССР. Постановление о недоверии принимается двумя третями голосов от общего числа граждан регионального субъекта СССР, имеющих право законодательной инициативы.
После выражения гражданами регионального субъекта СССР недоверия председателю исполнительного комитета СССР члены Совета Безопасности СССР вправе объявить об отставке председателя исполнительного комитета СССР либо не согласиться с решением граждан.
В случае если граждане регионального субъекта СССР в течение трех месяцев повторно выразят недоверие председателю исполнительного комитета СССР, вопрос о доверии выносится на Общероссийский Референдум СССР. Постановление о недоверии принимается двумя третями голосов от общего числа граждан СССР, имеющих право законодательной инициативы.
После выражения гражданами СССР недоверия председателю исполнительного комитета СССР члены Совета Безопасности СССР объявляют об отставке председателя исполнительного комитета СССР и назначают выборы нового председателя исполнительного комитета СССР.**

*~~4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.~~*

5. В случае отставки или сложения полномочий *~~Правительство~~* **председателя исполнительного комитета**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**   *~~по поручению президента Российской Федерации~~*   **его управленческий аппарат** продолжает действовать до сформирования нового *~~Правительства~~ ~~Российской Федерации~~*  **состава исполнительного комитета. На этот переходный период решением членов Совета Безопасности СССР управление исполнительным комитетом СССР поручается одному из руководителей аппарата управления исполнительного комитета СССР**.

Глава *~~7~~*.**9** СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ

Статья *~~118~~*  **122**

1. Правосудие в   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система   *~~Российской Федерации~~*  **СССР** устанавливается Конституцией   *~~Российской Федерации~~* **СССР** и *~~федеральным~~* **государственным** конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья *~~119~~*  **123**

Судьями могут быть граждане   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. *~~Федеральным~~* **Государственным** законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

Статья *~~120~~*   **124**

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции   *~~Российской Федерации~~*   **переходного периода СССР** и *~~федеральному~~* **государственному** закону.

2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта **должностного лица**  *~~государственного или иного органа~~*   **государственной, хозяйственной или иной структуры** закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья *~~121~~*  **125**

1. Судьи несменяемы.

2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным *~~федеральным~~* **государственным** законом.

Статья *~~122~~*

~~1. Судьи неприкосновенны~~[**122**](#122).

~~2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом~~[**123**](#123).

Комментарий

[**122** Статья *~~122.1.~~* См. комментарий **93** к *~~статье 91~~*.](http://rexstar.ru/content/id2839)
**123** Статья *~~122.2.~~* Данное положение изъято из текста Конституции переходного периода СССР на том основании, что оно противоречит Статье 19.1.

Статья *~~123~~*  **126**

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных *~~федеральным~~* **государственным** законом.

2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных *~~федеральным~~* **государственным** законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. В случаях, предусмотренных *~~федеральным~~* **государственным** законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья *~~124~~*  **127**

Финансирование судов производится только из *~~федерального~~* **государственного** бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с *~~федеральным~~* **государственным** законом.

Статья *~~125~~*  **128**

1. Конституционный Суд   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** состоит из 19 судей.

2. Конституционный Суд   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** по запросам **членов Совета Безопасности СССР**,   *~~Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации~~*,   Верховного Суда   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** и Высшего Арбитражного Суда  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, ~~органов~~ **структур** законодательной и исполнительной власти **региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*  **СССР** и граждан   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** разрешает дела о соответствии Конституции   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**:

а) *~~федеральных~~* **государственных** законов, нормативных актов    *~~Совета Федерации,  Государственной Думы~~*   **Совета Безопасности СССР, Коллегии Комитета по законодательству СССР**, Президента   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**,**председателей исполнительных комитетов СССР**;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, изданных по вопросам, относящимся к ведению   *~~органов государственной власти Российской Федерации~~*   **государственных структур СССР** и совместному ведению    *~~органов государственной власти Российской Федерации~~*   **государственных структур СССР** и   *~~органов государственной власти~~*  **хозяйственных структур** **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

в) договоров между   *~~органов государственной власти  Российской Федерации~~*   **должностными лицами государственных структур СССР** и   *~~органов государственной власти~~*   **хозяйственных структур региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, договоров между   *~~органов государственной власти~~*  **должностными лицами хозяйственных структур** **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

г) не вступивших в силу международных договоров   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

3. Конституционный Суд   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** разрешает споры о компетенции:

а) между   *~~федеральными органами государственной власти~~*    **должностными лицами государственных структур СССР**;

б) между   *~~органов государственной власти  Российской Федерации~~*   **должностными лицами государственных структур СССР** и   *~~органов государственной власти~~*   **должностными лицами хозяйственных структур** **региональных** субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**;

в) между  *~~высшими государственными органами~~*   **должностными лицами хозяйственных структур региональных** субъектов  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**.

*~~4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом~~***124**.

*~~5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации~~***125**.

**5. Члены Конституционного суда СССР на коллегиальной основе имеют право вносить проект государственного конституционного закона непосредственно в Комитет по законодательству СССР.**

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции **переходного периода**    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** международные договоры   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** не подлежат введению в действие и применению.

*~~7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.~~*

Комментарий

**124** Статья *~~125.4~~*.  **128.4.** Данное положение перенесено в главу «Комитет по законодательству» в статью 108.2, поскольку приведение в соответствие законодательства является прямой обязанностью Комитета по законодательству Российской Федерации.

**125** Статья *~~125.5~~*.  **128.5**. Обязанность толковать Конституцию переходного периода СССР возложена на Комитет по законодательству СССР (статья 113.1.). Одновременно значительно расширяется круг лиц, имеющих право посылать запрос.

Статья *~~126~~*  **129**

1. Верховный Суд   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** является   *~~высшим судебным органом~~*   **высшей судебной инстанцией** по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Судьи Верховного Суда осуществляют судебный надзор за  *~~их~~*  деятельностью **судей** и дают разъяснения по вопросам судебной практики.

**2. Члены Верховного суда СССР  имеют право вносить на коллегиальной основе проект федерального конституционного закона непосредственно в Комитет по законодательству СССР.**

Статья *~~127~~*  **130**

1. Высший Арбитражный Суд   *~~Российской Федерации~~*    **СССР**  является    *~~высшим судебным органом~~*  **высшей судебной инстанцией** по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами. Судьи Высшего арбитражного Суда осуществляют в предусмотренных *~~федеральным~~* **государственным** законом процессуальных формах судебный надзор за  *~~их~~*  деятельностью **судей арбитражных судов** и дают разъяснения по вопросам судебной практики.

**2. Члены Высшего Арбитражного Суда СССР имеют право на коллегиальной основе вносить проект государственного конституционного закона непосредственно в Комитет по законодательству СССР.**

Статья *~~128~~*  **131**

1. Судьи Конституционного Суда  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, Верховного Суда  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, Высшего Арбитражного Суда   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, **а также судьи других государственных судов избираются на четыре года гражданами СССР на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при открытом голосовании в порядке, установленном государственным законом**  *~~назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации~~***125а**.

*~~2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.~~*
3. *~~Полномочия~~*,  Порядок образования  *~~и деятельности~~*   Конституционного Суда  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, Верховного Суда   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, Высшего Арбитражного Суда  *~~Российской Федерации~~*    **СССР** и иных *~~федеральных~~* **государственных** судов, **полномочия и деятельность судей**  устанавливаются *~~федеральным~~* **государственным** конституционным законом.

Комментарий

**125а** Статья *~~128.1~~*. **131.1**. Данное положение приводит в соответствие действие статей 3, 10 и 16 и тем самым устраняет грубейшее нарушение положений основ конституционного строя СССР.

Статья *~~129~~*  **132**

1. Прокуратура   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**.

2. Генеральный прокурор   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** назначается на должность и освобождается от должности   *~~Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации~~*.   **Советом Безопасности СССР по представлению Комитета по законодательству СССР.**

3. Прокуроры субъектов   *~~Российской Федерации~~*   **СССР** назначаются Генеральным прокурором  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**   *~~по согласованию с ее субъектами~~*.

4. Иные прокуроры назначаются   *~~генеральным прокурором Российской Федерации~~*   **прокурором регионального субъекта СССР**.

5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры    *~~Российской Федерации~~*   **СССР** определяются *~~федеральным~~* **государственным** законом.

Глава *~~8.~~***10**. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ

Статья *~~130~~*  **133**

1. Местное самоуправление в   *~~Российской Федерации~~*    **СССР** обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение    *~~муниципальной~~*  **коллективной**  собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого **и опосредованного**  волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья *~~131~~*  **134**

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется местным населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья *~~132~~*  **135**

1. *~~Органы~~*  **Должностные лица** местного самоуправления самостоятельно управляют   *~~муниципальной~~*  **коллективной** собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет,  *~~устанавливают местные налоги и сборы~~*,  **устанавливают размеры взносов**, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения[**126**](#126).

2. *~~Органы~~*  **Должностные лица** местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна    *~~государству~~*    **представителям государственных властных структур**.

Комментарий

**126** Статья *~~132~~*  **135.1**. Органы местного самоуправления лишаются возможности устанавливать дополнительные местные налоги и сборы в связи с введением на территории СССР новой системы налогообложения (см. Главу Экономическая система). Одновременно для регулирования экономической и хозяйственной деятельности на уровне местного самоуправления вводится система добровольных денежных взносов.

Статья *~~133~~*  **136**

Местное самоуправление в   *~~Российской Федерации~~*    **СССР** гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых ~~органами государственной власти~~ **руководителями подразделений исполнительной ветви власти**, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией   *~~Российской Федерации~~*    **СССР** и *~~федеральными~~* **государственными** законами.

Глава 11. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ[**127**](#127)

Комментарий

**127** Глава “Экономическая система” отсутствовала в прежней редакции Конституции. В настоящее время это является существенным недостатком, так как в период политической нестабильности отсутствие фундаментальных экономических законоположений в Конституции приводит к частой хаотической смене экономического курса. В результате экономическая нестабильность является продолжением политической нестабильности, когда экономика страны становится разменной монетой в политической игре амбициозных лидеров.
Закрепление в Конституции переходного периода СССР основ экономической системы призвано обеспечить достижение высокого уровня благосостояния граждан СССР, быстрый рост экономики страны на основе долгосрочного планирования и уверенность граждан в неизменности экономического курса страны.

**Статья 137

Экономическая система СССР развивается на основе четырехлетних планов развития народного хозяйства СССР**[**128**](#128).

Комментарий

**128 Статья 137**. За период существования советского государства плановое развитие народного хозяйства выявило как преимущества, так и недостатки системы планирования. В Союзе Суверенных Сограждан России в сферу государственного планирования войдут только конкретные тщательно разработанные отраслевые программы.
В то же время сам механизм планирования должен быть коренным образом изменен с учетом новейших разработок в этой области.
Учитывая возросшую динамику научного и технического прогресса, считается также целесообразным ограничить плановые рубежи четырехлетним периодом.

**Статья 138

1. Полезные ископаемые и продукты их первичной переработки, а также другие природные ресурсы, являющиеся объектами общенародной собственности, приобретаются в пользование в порядке категорий потребителей**[**129**](#129)**:

а) к первой категории относятся те граждане СССР, которые принимали непосредственное участие в добыче и первичной переработке продуктов;

б) ко второй категории относятся те граждане СССР, которые испытывают вредное воздействие со стороны данных объектов добывающей и перерабатывающей промышленности;

в) к третьей категории относятся все остальные граждане СССР;

г) к четвертой категории относятся иностранные граждане.

2. Приоритет перечисленных в пункте 1 данной статьи категорий потребителей носит абсолютный характер и определяется государственным законом**[**130**](#130).

Комментарий

**129 Статья 138.1**. Введение нового понятия “категории потребителей” обусловлено необходимостью способствовать развитию перерабатывающей промышленности непосредственно в местах добычи полезных ископаемых, тем самым создавая материальную основу полномасштабному развитию регионов.
Вводимая градация также обеспечивает справедливый доступ к природным богатствам планеты каждого жителя Земли, и в то же время защищает коренное население от разграбления его природных богатств транснациональными корпорациями.

**130 Статья 138.2.** Абсолютный характер приоритета потребителей означает то, что полезные ископаемые и продукты их первичной переработки, а также другие природные ресурсы, являющиеся объектами общенародной собственности, не могут быть проданы никому до тех пор, пока не удовлетворена в них потребность той группы потребителей, у которой порядковый номер категории меньше. Иными словами последующим категориям потребителей могут продаваться только излишки добычи или производства.
Государственным законом также должна быть закреплена тарифная шкала для различных категорий потребителей. Данная шкала должна устанавливать не сами цены, а динамику стоимостных пропорций. Это означает, что изменение цен для какой-либо одной категории потребителей неизбежно повлечет за собой изменение цен и для всех остальных категорий, кроме категории иностранных граждан.

**Статья 139

1. Все средства от реализации товаров, относящихся к категории общенародной собственности, поступают в Фонд общенародной собственности СССР**[**131а**](#131_)**.

2. Фонд общенародной собственности СССР направляет оставшиеся после производственных затрат свободные средства на счета граждан СССР**[**131б**](#131_)**.

3. Перепродажа с целью наживы полезных ископаемых и продуктов их первичной переработки, а также других природных ресурсов, являющихся общенародной собственностью, запрещается и преследуется по закону**[**131в**](#131_).

Комментарий

**131аСтатья 139.1.** Деятельность Фонда общенародной собственности определяется федеральным законом СССР.

**131бСтатья 139.2.** Это важное положение впервые вводится в законодательной практике России. Оно позволяет практически реализовать положения статьи 9.2. и 35.2.

**131вСтатья 139.3.** Данное ограничение на продажу вводится с целью защиты прав потребителей, так как при перепродаже по более низким ценам для какой-либо одной (предположим, третьей) категории потребителей, неизбежно будет тормозиться процесс снижения цен для других категорий.
Такого рода преступления против общества должны наказываться особенно сурово.

**Статья 140

1. На всей территории СССР взимается единый налог: налог с продажи. Введение других налогов и сборов на территории СССР запрещается**[**132**](#132).

**2. Налог с продажи взимается в обязательном порядке при любом обмене и взаимозачете товарами и услугами, включая натуральный товарообмен, кроме отдельных товаров, услуг и видов предпринимательской деятельности, освобожденных от налогообложения государственным законом**[**133**](#133).

**3. Налог с продажи не может превышать тридцати трех процентов от стоимости товаров или услуг, кроме тех товаров и услуг, перечень которых определяется государственным законом**[**134**](#134).

**4. Размер налога с продажи товаров и услуг, относящихся к объектам общенародной собственности, определяется Министерством по налоговой политике и бюджету СССР; размер налога с продажи товаров и услуг, относящихся к объектам коллективной и индивидуальной собственности, определяется исполнительным органом регионального субъекта СССР.**

Комментарий

**132Статья 140.1.** Отмена всех налогов, кроме налога с продажи, призвана стимулировать производство и торговлю. Вместе с тем, действие этой статьи не распространяется на систему добровольных взносов и пожертвований. В отличие от этого нынешняя налоговая политика стимулирует иждивенчество, тормозит производство, порождает преступность.

**133Статья 140.4.** Данное положение не относится к актам дарения. В то же время дорогие подарки свыше определенной в законодательном порядке суммы, должны быть юридически оформлены с указанием источников и способов поступления подарка к дарителю.
Также государственным законом должны быть определены товары, услуги и виды предпринимательской деятельности, полностью освобожденные от налогообложения.

**134Статья 140.2.** Государственным законом должен быть определен процент налоговых ставок с продажи товаров, наносящих прямой или косвенный вред здоровью человека, а также на игорный бизнес и, возможно, на некоторые другие виды предпринимательской деятельности. Ставки на эти категории товаров и виды деятельности могут быть значительно выше 33%.
Также государственным законом должны быть определены товары, услуги и виды предпринимательской деятельности, полностью освобожденные от налогообложения.

**Статья 141

Средства от налога с продажи поступают в отделение Центрального банка СССР по месту сделки купли-продажи**[**135**](#135)**. При этом две трети поступивших средств отправляются в бюджет субъекта федерации СССР, на территории которого осуществлена сделка купли-продажи, и одна треть отправляется в государственный бюджет**[**136**](#136).

Комментарий

**135 Статья 141.** Данное положение стимулирует развитие местной торговли, так как при этом становится важным не то, где производится товар, а то, где он продается.
Исполнительные органы регионального субъекта СССР могут налагать временные ограничения на экспорт товаров местного производства в случае неудовлетворенного спроса местного населения на данный товар, либо, наоборот, стимулировать экспорт.

**136 Статья 141.** Такое распределение налоговых поступлений стимулирует в первую очередь развитие экономики регионального субъекта СССР. При этом граждане смогут легко проконтролировать расходование средств местного бюджета.
Кроме того, бюджет регионального субъекта СССР - это также источник финансирования региональных программ.
С другой стороны налоговые поступления - это лишь одна из составляющих доходной части бюджета как регионального субъекта СССР, так и государственных структур.

**Статья 142

1. Разрешается вывозить за пределы СССР только те денежные средства, которые получены за счет продажи товаров и услуг, произведенных на территории СССР**[**137**](#137).

**2. Порядок вывоза денежных средств за пределы СССР определяется государственным законом.

3. На территории СССР запрещается хождение любой наличной валюты. Хранение, передача и обмен на товар наличной валюты преследуются по закону**[**138**](#138).

**4. На территории СССР все расчеты за товары и услуги производятся исключительно безналичным способом**[**139**](#139).

Комментарий

**137 Статья 142.1.** Данное положение призвано сдерживать вывоз капитала из страны и одновременно нацеливает на вклад иностранного капитала в производственную сферу, в совместные предприятия. Что в конечном итоге способствует расширению и углублению интеграционных процессов, возникновению общих интересов на новом уровне.
Вместе с тем данное положение не распространяется на другие виды валютно-финансовых операций.

**138 Статья 142.3.** Это новое, чрезвычайно важное нововведение в мировую практику в совокупности с другими правовыми и организационными изменениями во многом сокращает зависимость от Западных экономик и закрывает вмешательство в экономику России со стороны в первую очередь Федеральной Резервной Системы США.
В новых условиях международный товарообмен станет действительно товарообменом, (и это в интересах населения страны), а не будет обменен на деньги, исчезающие в бездне (закромах родины), идущие на погашение инфляции в США, оседающие в оффшорах на счетах крупных государственных чиновников, раздаваемые налево и направо разноцветным коммунистам, социалистам, троцкистам и прочим ...истам. Товар будет обмениваться исключительно на реальный товар или услугу. При этом, если страна, приобретшая товар из России, не может рассчитаться с нами своим товаром, то она может это сделать через третью или четвертую страну. Главное, чтобы это был товар, действительно нужный нашим гражданам.
Такая система товарообмена кроме прямой выгоды и сокращения потерь даст столь недостающую в прошлом необходимость и возможность наладить контроль за товарообменом «снизу». То есть – привлечь к процессу контроля за товарообменом всё взрослое население страны. Вовлекаясь в этот процесс управления, народ становится действительно нацией, а не сторонним наблюдателем за происходящим в стране, как это было в мирное время при Хрущеве-Брежневе-Горбачеве-Ельцине-Путине-Медведеве.
Во все эти времена вопреки плакатным утверждениям народ у нас был сам по себе, а власть - сама по себе. Он абстрагировался от КПСС, сторонился ее, и это факт. Но такого отчуждения народа от власти как во времена Путина-Медведева, пожалуй, не было со времен польского нашествия – самого судьбоносного периода в истории России. Сегодня власть предержащие всеми правдами и неправдами насильно вовлекли народ России в воровство, и надо признать: именно эта воровская круговая порука сегодня служит в России той самой объединительной национальной идеей. Все это понимают, но сказать не могут. Ни слева, ни справа, ни сверху таких признаний не слышно. Верхние боятся признать, справа не хотят вспоминать, а слева нечего конкретно предложить взамен.

**139 Статья 142.4.** Это понадобится, для того чтобы каждый гражданин России, включая новорожденных, независимо от места проживания без всяких исключений получил личную кредитную карточку, на которую по результатам года с учетом экономических и финансовых показателей предприятий, служб и организаций всей страны будет заноситься определенное количество средств, полученных от реализации товаров, относящихся к категории общенародной собственности. Таким образом, первичное благосостояние всех без исключения граждан России станет в равной степени зависимым от бюджета страны, а наличие кредитной карточки будет таким же обязательным документом, как паспорт или водительские права.
В производственной сфере гражданин кроме бюджетной части будет иметь дополнительную возможность улучшить свое благосостояние за счет производственных показателей предприятия, на котором он работал, а также с учетом его личного трудового участия. При этом одним из основных показателей будет не количество произведенного, а количество реализованного товара. Это правило будет касаться всех производителей товара и услуг независимо от форм собственности.
В то же время показатели отдельно взятого региона, какими бы высокими они ни были, не будут отражаться в кредитных карточках граждан этого региона. Региональные доходы от сбора налогов будут тратиться не на прямые выплаты жителям этого региона, а на строительство, повышение качественного уровня жизни, роста благосостояния граждан.
Стоимость одного и того же товара будет разная для жителей разных регионов страны. Например: работнику местного нефтеперерабатывающего комбината литр бензина, приобретенного в его родном регионе, будет стоить десять условных единиц; любому другому жителю этого же региона литр бензина будет стоить уже 12 условных единиц; жителю из другого региона этот же литр бензина будет стоить уже 14 условных единиц, а иностранцу — 16 условных единиц. При этом граждане, имеющие льготы в своем регионе, теряют льготы при покупке этих же товаров или услуг в другом регионе. В то же время граждане из других регионов, покупая товары и услуги в «льготном» регионе, должны будут оплачивать их повышенную стоимость, как если бы покупали их в своем родном регионе.
Отсутствие привычных наличных денег и переход на расчеты по кредитным карточкам автоматически мгновенно решат попутно массу других проблем. Из страны будут вынуждены срочно уехать все так называемые нелегалы. Ведь в стране не будут действовать никакие другие денежные системы, а получить кредитную карточку без регистрации будет невозможно.
Система налогообложения и сбора налога, а также система оплаты труда станут абсолютно прозрачны. А это значит, что такое четкое регулярное пополнение казны не только увеличит поступления, но и позволит составлять реальные планы расходования.
Да, «пострадают» 25-40% нынешних так называемых предпринимателей, богатеющих на грабежах и казнокрадстве. Ведь в отсутствие наличных денег напрочь исчезнет система так называемых «откатов». В стране исчезнут взяточничество и чиновничьи поборы. Количество экономических и финансовых преступлений сократится в разы. Ведь брать взятки «борзыми щенками» станет опасно уже по той причине, что историю всех покупок можно будет при необходимости после соответствующего решения прокуратуры легко проверить в электронной системе.
Кражи имущества в России будут сведены к нулю уже потому, что исчезнет возможность легко перепродать краденую вещь.
Исчезнут наркомания и проституция, эти монстры, стоящие исключительно на деньгах, как на ходулях - расплачиваться за эти товары и услуги станет нечем.
Контрафактная продукция (алкоголь, лекарства, аудио-видео…) не поступит в торговую сеть, находящуюся под жестким контролем. А без торговой сети такой товар не найдет сбыта.
Кредитные карточки детей и подростков будут заблокированы от покупки товаров, наносящих прямой или косвенный вред здоровью человека, - это значит, что сигареты, пиво, не говоря уже о крепких алкогольных напитках, до 18 лет станут недоступными детям и подросткам.
Кроме того, материальные интересы ребенка будут защищены от посягательств недобросовестных родителей, так как на детскую кредитную карточку нельзя будет купить дорогостоящие товары - автомобили, квартиры и пр.

**Статья 143

Разрешается беспошлинный ввоз на территорию СССР любых товаров, кроме тех товаров, ввоз которых ограничен государственным законом**[**140**](#140).

Комментарий

**140 Статья 143.** Необходимость данного положения обусловлена потребностью ускорить процесс восстановления производства и экономики в целом, остановить процесс падения уровня жизни населения и обеспечить его устойчивый рост еще при жизни нынешнего поколения.

Глава *~~9~~*. **12**. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОГРАЖДАН РОССИИ

Статья *~~134~~*  **144**

*~~Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.~~*

**1. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции переходного периода СССР может вносить каждый гражданин, имеющий право законотворческой инициативы.**

**2. Предложение о поправках или пересмотре положений Конституции переходного периода СССР выносится на Общероссийской Референдум, если за него проголосовало две трети от общего числа граждан регионального субъекта СССР, имеющих право законодательной инициативы.**

Статья *~~135~~*  **145**

*~~1. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.~~*

**1. Поправки к главам 1, 2 и 12 Конституции переходного периода СССР принимаются на Всероссийском Референдуме двумя третями голосов граждан СССР, имеющих право законодательной инициативы.**

*~~2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.~~*

*~~3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.~~*

Статья *~~136~~* **146**

*~~Поправки к главам 3 - 8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.~~*

**Поправки к главам 3-11 Конституции переходного периода СССР принимаются на Всероссийском Референдуме, если за них проголосовало более половины граждан СССР, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины граждан СССР, имеющих право законодательной инициативы.**

Статья *~~137~~*  **147**

1. Изменения в статью 65 Конституции **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, определяющую состав  *Российской Федерации*  **СССР**, вносятся на основании *федерального* **государственного** конституционного закона о принятии в *~~Российской Федерации~~* **СССР** и образовании в   *~~ее~~*  его составе нового **регионального** субъекта  *~~Российской Федерации~~*   **СССР**, об изменении конституционно-правового статуса *~~Российской Федерации~~* **регионального** субъекта **СССР**.

2. В случае изменения наименования республики **СССР**,  *~~края, области, города федерального значения, автономной области~~* новое наименование **регионального** субъекта  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**подлежит включению в статью 65 Конституции  **переходного периода***~~Российской Федерации~~***СССР.**

Р а з д е л    в т о р о й

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Конституция **переходного периода**  *~~Российской Федерации~~*   **СССР** вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования.

День всенародного голосования  *~~12 декабря 1993~~* г. считается днем принятия Конституции  **переходного периода**  ~~Российской Федерации~~  **СССР.**

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России, принятой  12 АПРЕЛЯ 1978   12 декабря 1993 года, с последующими изменениями и дополнениями.

В случае несоответствия положениям Конституции **переходного периода**   *~~Российской Федерации~~*  **СССР**положений *~~Федеративного~~* **Государственного** договора - Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между   *~~федеральными органами государственной власти Российской Федерации~~*   **должностными лицами государственных структур СССР** и*~~органами государственной власти суверенных~~*   **должностными лицами хозяйственных структур** республик в составе *~~Российской Федерации~~* **СССР**, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между    *~~федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области~~*,   **должностными лицами государственных структур СССР и должностными лицами хозяйственных структур** автономных округов в составе *~~Российской Федерации~~***СССР**, а также других *~~федеральными органами государственной власти Российской Федерации~~* договоров между**должностными лицами федеральных государственных структур СССР** и *~~органами государственной власти~~***должностными лицами хозяйственных структур**  **региональных** субъектов *~~Российской Федерации~~***СССР**, договоров между *~~органами государственной власти~~***должностными лицами хозяйственных структур**  **региональных** субъектов ~~Российской Федерации~~ **СССР**- действуют положения Конституции **переходного периода***~~Российской Федерации~~* **СССР.**

2. Законы и другие правовые акты, действующие на территории  *~~Российской Федерации~~***СССР**до вступления в силу   *~~настоящей~~*   Конституции **переходного периода СССР**, применяются в части, не противоречащей Конституции переходного периода *~~Российской Федерации~~***СССР.**

3. Президент  *~~Российской Федерации~~*  **СССР**, избранный в соответствии с Конституцией **переходного периода** (Основным Законом) *~~Российской Федерации~~*  **СССР** - *~~России~~*, со дня вступления в силу   *~~настоящей~~*  Конституции **переходного периода СССР** осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран.

4. *~~Совет Министров - Правительство~~*   **Президент СССР, председатели исполнительных комитетов** *~~Российской Федерации~~* **СССР**со дня вступления в силу   *~~настоящей~~*   Конституции **переходного периода СССР** приобрета**ю**т права, обязанности и ответственность   *~~Правительства Российской Федерации~~*,   установленные Конституцией **переходного периода***~~Российской Федерации~~***СССР**.   *~~и впредь именуется - Правительство Российской Федерации~~*[**141.**](#141)

5. Суды в *~~Российской Федерации~~*  **СССР** осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными   *~~настоящей~~*   Конституцией **переходного периода СССР**.

После вступления в силу Конституции **переходного периода  СССР** судьи всех судов *~~Российской Федерации~~* **СССР** сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном   *~~настоящей~~*   Конституцией **переходного периода СССР**.

6. Впредь до введения в действие *~~федерального~~* **государственного** закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел судом с участием присяжных заседателей, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел.

До приведения уголовно-процессуального законодательства *~~Российской Федерации~~*  **СССР**в соответствии с положениями  *~~настоящей~~*  Конституции **переходного периода СССР** сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

*~~7. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года.~~*

*~~8. Совет Федерации на свое первое заседание собирается на тридцатый день после избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент Российской Федерации.~~*

*~~9. Депутат Государственной Думы первого созыва может одновременно являться членом Правительства Российской Федерации. На депутатов Государственной Думы - членов Правительства Российской Федерации не распространяются положения настоящей Конституции о неприкосновенности депутатов в части ответственности за действия (или бездействие), связанные с выполнением служебных обязанностей.

Депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.~~*

Комментарий

**141** Заключительные и переходные положения. 4. Уравнять понятия «Члены правительства» и «Правительство» было бы повторением грубейшей подмены понятий. «Правительство» - это управленческий аппарат, такое же абстрактное обезличенное, а значит и безответственное, понятие, как и «собрание», «бюро», съезд и т.п. В то время как «Член правительства» - это всегда конкретный человек с его правами и должностными обязанностями, человек, наделенный ответственностью.

**Проблемы и их решение**

1. **Если внутренний рынок «закроется» от внешнего запретом вывозить прибыль, то в отсутствие конкуренции со стороны зарубежных товаров это затормозит развитие качества наших товаров.**

Чтобы этого не случилось, надо создать систему, в которой предусмотреть:

а) создание национального фонда субсидирования отечественных предприятий (НФСОП) на очень выгодных условиях, предлагающих план производства товара данной категории с обязательным учетом следующих условий: быстрее, дешевле и качественнее лучших зарубежных образцов;

б) создание при Госплане СССР национального института, который будет:

- изучать спрос и предложение товаров широкого потребления на мировом рынке и тенденции развития;

- изучать производственно-техническую базу лучших производителей;

- владеть информацией о производственно-технических возможностях отечественных производителей;

- предоставлять анализ развития мирового рынка и рекомендации отечественным производителям;

- давать заключения НФСОПу для принятия решения о предоставлении субсидий конкретному предприятию;

- осуществлять полноценный контроль исполнения взятых предприятиями обязательств.

2.